

Comisión Permanente Ordinaria de Economía, Innovación y Hacienda

Presidente

D. Carlos Izquierdo Torres
(Concejal del Grupo Municipal del Partido Popular)

**Sesión 023/2025/085,
extraordinaria y urgente
16 de diciembre de 2025
Punto 7**

Concejales-Vocales

Grupo Municipal del Partido Popular:

D.^a M.^a Yolanda Estrada Madrid
D.^a Engracia Hidalgo Tena
D. Ángel Niño Quesada
D. Alberto González Díaz
D. Orlando Chacón Tabares

Grupo Municipal Más Madrid:

D.^a Sara Ladra Álvarez

Grupo Municipal Socialista de Madrid:

D.^a Enma López Araujo
D.^a Emilia Martínez Garrido

Grupo Municipal VOX:

D.^a Arantzazu Purificación Cabello López

Asunto: Propuesta de la Junta de Gobierno para aprobar la Ordenanza por la que se modifica la Ordenanza Fiscal 7/2023, de 22 de diciembre, reguladora del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.

DILIGENCIA: Para hacer constar que **el resultado de las votaciones correspondientes a las enmiendas a la propuesta a que se refiere este punto del orden del día, figura reseñado en el cuadro de votaciones adjunto.**

En el citado documento los grupos municipales se reflejan como siguen:

Grupo Municipal VOX - VOX
Grupo Municipal Socialista de Madrid - PSOE
Grupo Municipal Más Madrid - MM
Grupo Municipal del Partido Popular - PP

Asimismo, el sentido de la votación efectuada se refleja conforme a las siguientes letras:

S - Voto a favor
N - Voto en contra
AB - Abstención
RV- Reserva de voto
R - Rechazado
A - Aprobado

Tras la votación de las enmiendas precitadas y una vez incorporada al texto la enmienda aprobada, **es sometida a votación de la comisión la propuesta de la Junta de Gobierno para aprobar** la Ordenanza por la que se modifica la Ordenanza Fiscal 7/2023, de 22 de diciembre, reguladora del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras, **siendo dictaminada favorablemente por mayoría de los 10 miembros presentes, con el siguiente resultado:** 6 votos a favor de los concejales del Grupo Municipal del Partido Popular y 4 abstenciones de las concejalas de los grupos municipales Más Madrid (1), Socialista de Madrid (2) y VOX (1).

Información de Firmantes del Documento

FEDERICO ANDRÉS LÓPEZ DE LA RIVA CARRASCO - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

Fecha Firma: 17/12/2025 13:22:12



MADRID

Seguidamente, se somete a votación la introducción en la propuesta de un **apartado segundo** (*"facultar a la presidencia del Pleno, tan ampliamente como en derecho proceda, y siguiendo criterios de eficacia, eficiencia, economía procesal y seguridad jurídica, para corregir de oficio los errores materiales o de hecho que pudieran detectarse, de lo que, en su caso, se dará cuenta en la próxima sesión ordinaria del Pleno que se celebre."*), **que se aprueba por unanimidad.**

En consecuencia, **la propuesta de acuerdo dictaminada favorablemente por la comisión es la siguiente:**

"PRIMERO.- Aprobar la Ordenanza por la que se modifica la Ordenanza por la que se modifica la Ordenanza Fiscal 7/2023, de 22 de diciembre, reguladora del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.

SEGUNDO.- Facultar a la presidencia del Pleno, tan ampliamente como en derecho proceda, y siguiendo criterios de eficacia, eficiencia, economía procesal y seguridad jurídica, para corregir de oficio los errores materiales o de hecho que pudieran detectarse, de lo que, en su caso, se dará cuenta en la próxima sesión ordinaria del Pleno que se celebre".

El texto del proyecto definitivo de la Ordenanza por la que se modifica la Ordenanza Fiscal 7/2023, de 22 de diciembre, reguladora del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras, que ha sido dictaminado favorablemente por la comisión, se adjunta al presente dictamen.

La concejala del Grupo Municipal Más Madrid (Sra. Ladra Álvarez) comunica en la sesión, una vez efectuadas las votaciones anteriormente reseñadas, y a los efectos previstos en el Art. 109.4 del Reglamento Orgánico del Pleno, en relación con el punto primero apartado 7 de la Resolución del Presidente del Pleno de 26 de julio de 2006, relativa al procedimiento para la aprobación de las normas y el presupuesto por el Pleno del Ayuntamiento, que **mantiene para su defensa ante el Pleno las enmiendas votadas y no incorporadas al dictamen.**

**EL SECRETARIO GENERAL
DEL PLENO Y DE LA COMISIÓN,
Federico Andrés López de la Riva Carrasco**

*Documento firmado electrónicamente en los
términos, fecha y hora expresados al pie de este
escrito, con el CSV que figura en todas las
páginas que lo integran*

Información de Firmantes del Documento



FEDERICO ANDRÉS LÓPEZ DE LA RIVA CARRASCO - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

Fecha Firma: 17/12/2025 13:22:12



ORDENANZAS FISCALES 2026

PUNTO 7 DEL ORDEN DEL DÍA

PROPUESTA DE LA JUNTA DE GOBIERNO PARA APROBAR LA ORDENANZA POR LA QUE SE MODIFICA
LA ORDENANZA REGULADORA DEL IMPUESTO SOBRE CONSTRUCCIONES, INSTALACIONES Y OBRAS

4 enmiendas parciales presentadas

ORDEN REGISTRO	Nº dado por el grupo	Ordenanza a la que hace referencia	Contenido	Clase de enmienda	VOTACIONES COMISIÓN				RESULTADO
3 Enmiendas parciales presentadas por el Grupo Municipal Más Madrid					VOX	PSOE	MM	PP	
20258001192	1	Ordenanza Fiscal Reguladora del ICIO	Añadir un nuevo apartado, el f, al artículo 5 Sección Primera	Adición	¹ AB	¹ S	¹ S	¹ N	R
20258001193	2	Ordenanza Fiscal Reguladora del ICIO	Modificar el artículo 25	Modificación	² AB	² AB	² S	² N	R
20258001194	3	Ordenanza Fiscal Reguladora del ICIO	Modificar el apartado 1 del artículo 9	Modificación	³ AB	³ S	³ S	³ N	R
1 Enmienda parcial presentada por el Grupo Municipal del Partido Popular					VOX	PSOE	MM	PP	
20258001252	1	Ordenanza Fiscal Reguladora del ICIO	Modificar el artículo 12	Modificación	¹ AB	¹ AB	¹ S	¹ S	A
VOTACIÓN DE LA PROPUESTA DE LA JUNTA DE GOBIERNO, PREVIA INCORPORACIÓN DE LA ENMIENDA APROBADA					AB	AB	AB	S	A
VOTACIÓN DE LA HABILITACIÓN AL PRESIDENTE PARA CORREGIR POSIBLES ERRATAS					S	S	S	S	A
MANTENIMIENTO PARA EL PLENO, EN SU CASO, DE LA ENMIENDAS VOTADAS Y NO APROBADAS EN COMISIÓN							S		

ANEXO

TEXTO DEL PROYECTO DEFINITIVO DE ORDENANZA POR LA QUE SE MODIFICA LA
ORDENANZA FISCAL 7/2023, DE 22 DE DICIEMBRE, REGULADORA DEL IMPUESTO SOBRE
CONSTRUCCIONES, INSTALACIONES Y OBRAS

DICTAMINADO EN COMISIÓN

PREÁMBULO

El artículo 15 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004 de 5 de marzo, establece que las corporaciones locales *“deberán acordar la imposición y supresión de sus tributos propios, y aprobar las correspondientes ordenanzas fiscales reguladoras de estos”*, estableciendo, no obstante, el artículo 59.1 b) de la misma norma legal y respecto al Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras, que se trata de un impuesto de carácter potestativo, cuyo establecimiento queda en manos de la voluntad de los ayuntamientos.

Por su parte, el artículo 15.2.1 de los Estatutos de la Agencia Tributaria Madrid, aprobados por Acuerdo plenario del Ayuntamiento de Madrid, de 22 de diciembre de 2008, establece en sus apartados b) y c) que corresponde a la directora del organismo autónomo en el ámbito de la ordenación de los tributos *“El estudio y análisis de la normativa estatal en materia de tributos municipales y financiación local, así como la elaboración de propuestas de modificación”* y *“La elaboración del Proyecto de Ordenanzas Fiscales y de Precios Públicos y de cualquier otra norma en materia tributaria, correspondiendo al titular del Área competente en materia de Hacienda proponer a la Junta de Gobierno de la Ciudad de Madrid su aprobación”*.

La modificación de la Ordenanza Fiscal 7/2023, de 22 de diciembre, reguladora del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras presenta diferentes aspectos.

Se modifica, en primer lugar, el artículo 12 de la ordenanza fiscal a los efectos de limitar el alcance de la bonificación regulada en dicho artículo. Así, se ha observado que al recogerse entre las construcciones, instalaciones u obras que pueden ser bonificadas aquellas que se llevan a cabo para el «desarrollo» o «modificación» de actividades, el carácter impreciso o jurídicamente indeterminado de tales referencias dificultan la determinación de un límite claro respecto al alcance de la bonificación. Se ha considerado pertinente, por tanto, eliminar del artículo 12 la referencia como bonificables a las construcciones, instalaciones y obras que se realicen para el «desarrollo» o «modificación» de actividades, quedando como susceptibles de bonificación únicamente las realizadas para la implantación o cambio de actividad.

En segundo lugar, en coherencia con la modificación que se acaba de referir, resulta procedente eliminar el requisito que contiene el apartado tercero del artículo 12 de la ordenanza fiscal, esto es, la necesidad de que hubieran transcurrido dos años desde la fecha de la concesión de una bonificación anterior para el mismo local o establecimiento y mismo contribuyente. La redacción actual ya excluye expresamente a las actuaciones para llevar a cabo un cambio de actividad del necesario lapso de dos años desde la última bonificación y, en lo referente a la implantación de actividad, entendiéndose esta como inicio de una actividad en un local o establecimiento donde anteriormente no existía actividad, resulta incoherente la aplicación del lapso temporal indicado.

Por último, constatada la existencia de error en la redacción dada al encabezado del Capítulo IX de la ordenanza fiscal, se procede a su subsanación. Concretamente, se sustituye el actual e incorrecto término de «graven» por el de «gravamen»

La presente modificación respeta los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia, y eficiencia, a que se refiere el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de

Información de Firmantes del Documento



MADRID

FEDERICO ANDRÉS LÓPEZ DE LA RIVA CARRASCO - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

Fecha Firma: 17/12/2025 13:22:12

octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. Principios, todos ellos, de buena regulación.

Conforme a los principios de necesidad y eficacia la iniciativa normativa debe estar justificada por una razón de interés general, basarse en una identificación clara de los fines perseguidos y ser el instrumento más adecuado para garantizar su consecución. La modificación que nos ocupa persigue introducir cambios en la norma que se adecuan a un objetivo de interés general toda vez que incorpora modificaciones que contribuyen a una mejor y más eficaz gestión del tributo.

Íntimamente ligado con los principios anteriores tenemos el principio de eficiencia, principio en virtud del cual la iniciativa normativa debe evitar cargas administrativas innecesarias que dificulten o entorpezcan la gestión pública. En este sentido, la modificación de la ordenanza no está estableciendo cargas administrativas añadidas.

En cuanto al principio de proporcionalidad, esto es, necesidad de que la iniciativa contenga la regulación imprescindible para alcanzar el objetivo buscado y sin que existan otras medidas menos restrictivas de derechos o que impongan menos obligaciones, debe indicarse que la modificación no supone la asunción de nuevas cargas u obligaciones administrativas para los contribuyentes.

La presente modificación, asimismo, respeta plenamente el principio de transparencia, en los términos dispuestos en el artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. En este sentido, en la elaboración de esta norma se han seguido los trámites de audiencia e información pública para asegurar la transparencia y participación de la ciudadanía.

Finalmente, se respeta el principio de seguridad jurídica, en la medida en que la iniciativa normativa se ha ejercido de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico autonómico, nacional y europeo dando lugar a un marco normativo estable y predecible para sus destinatarios.

En consecuencia, se procede a la modificación de la ordenanza fiscal en los términos que se recogen en el artículo que se transcribe a continuación.

Artículo único. *Modificación de la Ordenanza Fiscal 7/2023, de 22 de diciembre, reguladora del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras*

Se modifica la Ordenanza Fiscal 7/2023, de 22 de diciembre, reguladora del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras, en los términos que se indican a continuación:

Uno. Artículo 12. Construcciones, instalaciones y obras realizadas para la implantación o cambio de actividades.

1. Podrán ser declaradas de especial interés o utilidad municipal las construcciones, instalaciones y obras realizadas para la implantación o cambio de aquellas actividades en las que la tramitación para la obtención de la licencia o declaración responsable se realice conforme a alguno de los procedimientos de la ordenanza por la que se establece el régimen urbanístico de las actividades, con exclusión de las que sean ejercidas por el sector público.

En estos casos, y solo respecto de los primeros 45.000 euros del coste real y efectivo de la construcción, instalación u obra, se aplicará una bonificación del 95%.

2. A los efectos anteriores, se entenderá que forman parte del sector público los entes, organismos y entidades a que se refiere la legislación vigente en materia de contratación de dicho sector».

Dos. Se modifica la denominación del Capítulo IX, que queda redactado en los siguientes términos:

«CAPÍTULO IX.

Base imponible, cuota y tipo de gravamen.»

Información de Firmantes del Documento



FEDERICO ANDRÉS LÓPEZ DE LA RIVA CARRASCO - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

Fecha Firma: 17/12/2025 13:22:12

Disposición derogatoria. *Derogación normativa*

Quedan derogadas cuantas disposiciones se opongan, contradigan o resulten incompatibles con lo establecido en la presente ordenanza.

Disposición final primera. *Título competencial.*

Esta ordenanza se dicta en el ejercicio de las facultades atribuidas a los ayuntamientos por los artículos 4 y 106 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local, y de conformidad con lo dispuesto en los artículos 15 a 19 y 59 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, y 48 de la Ley 22/2006, de 4 de julio de Capitalidad y Régimen Especial de Madrid.

Disposición final segunda. *Interpretación y desarrollo de la ordenanza.*

De conformidad con lo dispuesto en los Estatutos de la Agencia Tributaria Madrid, corresponde a la persona que ostente, en cada momento, la dirección del organismo autónomo, la interpretación de las normas tributarias propias del Ayuntamiento.

Disposición final tercera. *Publicación, entrada en vigor y comunicación.*

De conformidad con lo establecido en los artículos 48.3, letras e) y f), y 54 de la Ley 22/2006, de 4 de julio, de Capitalidad y de Régimen Especial de Madrid, la publicación, entrada en vigor y comunicación de la presente ordenanza se producirá de la siguiente forma:

- a) El acuerdo de aprobación y el texto de la ordenanza se publicarán íntegramente en el «Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid» y en el «Boletín Oficial del Ayuntamiento de Madrid».
- b) La ordenanza entrará en vigor el 1 de enero de 2026.
- c) Sin perjuicio de lo anterior, el acuerdo de aprobación se remitirá a la Administración General del Estado y a la Administración de la Comunidad de Madrid.

Información de Firmantes del Documento



FEDERICO ANDRÉS LÓPEZ DE LA RIVA CARRASCO - SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

Fecha Firma: 17/12/2025 13:22:12

