

UNIDAD PROMOTORA: **Dirección General de Innovación y Emprendimiento**

**MEMORIA DE ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO DEL ANTEPROYECTO DE ORDENANZA POR LA QUE SE REGULA EL ENTORNO CONTROLADO DE PRUEBAS DE PROYECTOS INNOVADORES DE LA CIUDAD DE MADRID.**

Contenido

1.RESUMEN EJECUTIVO.....	3
2. OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA .....	11
2.1 Problemas que se pretenden resolver y situaciones que se prevén mejorar. ....	11
2.2. Alternativas para afrontar la situación.....	12
2.3 Motivos de interés general que justifican la aprobación.....	13
2.4. Objetivos perseguidos. ....	14
3.CONTENIDO DE LA PROPUESTA NORMATIVA.....	14
3.1 Estructura de la propuesta normativa. ....	14
3.2 Resumen de los principales aspectos y de las medidas más importantes. ....	15
3.3. Elementos novedosos incorporados en la propuesta normativa respecto de la regulación precedente.....	16
4. ANÁLISIS JURÍDICO .....	16
5.TRAMITACIÓN. ....	18
6.IMPACTO COMPETENCIAL.....	19
7.IMPACTO ORGANIZATIVO .....	20
8.IMPACTO PRESUPUESTARIO .....	21

Información de Firmantes del Documento





9.IMPACTO ECONÓMICO .....	21
11.IMPACTO DE GÉNERO .....	22
12.SIMPLIFICACIÓN DE PROCEDIMIENTOS .....	23



Información de Firmantes del Documento



FERNANDO ALBERTO HERRERO ACEBES - DIRECTOR GENERAL  
MIGUEL ÁNGEL REDONDO RODRÍGUEZ - DELEGADO AG ECONOMÍA INNOVACIÓN Y EMPLEO  
URL de Verificación: [https://servint.madrid.es/VECSV\\_WBCONSULTAINTRA/VerificarCove.do](https://servint.madrid.es/VECSV_WBCONSULTAINTRA/VerificarCove.do)

Fecha Firma: 03/02/2023 14:17:12  
Fecha Firma: 03/02/2023 14:20:07  
CSV : 1AVMPJD287IORC2A





En cumplimiento de las Directrices aprobadas por Acuerdo de la Junta de Gobierno de 3 de mayo de 2018, se elabora la presente Memoria de análisis de Impacto normativo de la Ordenanza por la que se regula el entorno controlado de pruebas de proyectos innovadores de la ciudad de Madrid, siguiendo los criterios introducidos en la Guía Metodológica aprobada por Acuerdo de la Junta de Gobierno de 14 de mayo de 2020.

## 1.RESUMEN EJECUTIVO

DATOS GENERALES	
<b>Órgano proponente</b>	Dirección General de Innovación y Emprendimiento
<b>Fecha</b>	20/07/2022
<b>Tipo de disposición</b>	Ordenanza x
	Reglamento ..
	Reglamento Orgánico ..
	Estatuto de Organismo Público ..
<b>Título de la disposición</b>	Ordenanza por la que se regula el entorno controlado de pruebas de proyectos innovadores de la ciudad de Madrid.
<b>Tipo de Memoria</b>	Normal x Abreviada Se trata de una ordenanza que puede desplegar algún impacto relevante.
1. OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA	
<b>Situación que se regula</b>	Se regula un entorno controlado de pruebas de proyectos innovadores, que consiste en un espacio seguro en el que pueden probarse y ponerse en práctica, con carácter limitado, distintos productos, servicios y proyectos innovadores. Los proyectos autorizados para acceder al espacio controlado de pruebas se registrarán por lo dispuesto en esta ordenanza y se realizarán con arreglo a las condiciones y términos recogidos en la correspondiente autorización.
<b>Objetivos que se persiguen</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Incentivar la iniciativa particular de empresas, startups e innovadores en general, en el desarrollo de la ciudad mediante la participación en el entorno controlado de pruebas.</li> <li>2. Atraer y fomentar la innovación y la iniciativa empresarial a la ciudad de Madrid, involucrando a los agentes del ecosistema de innovación.</li> </ol>





	<p>3. Contribuir al posicionamiento estratégico global de Madrid como ciudad que impulsa la innovación.</p> <p>4. Ampliar el conocimiento sobre el efecto de las normas municipales existentes obteniendo un instrumento de evaluación de la normativa existente.</p>
<p><b>Principales alternativas consideradas</b></p>	<p><u>Alternativa 1:</u> Inclusión de un entorno controlado de pruebas en cada una de las ordenanzas municipales sectoriales relacionadas con el ámbito urbano, en particular aquellas que guarden relación con alguna de las siguientes materias: sostenibilidad, economía, energía, seguridad, movilidad, accesibilidad, turismo, elementos de mobiliario urbano y de las vías y espacios públicos.</p> <p>Sin perjuicio de que las distintas ordenanzas municipales pudieran incluir la posibilidad de establecer espacios de pruebas en la materia que regulen, el desarrollo, alcance y entidad del entorno controlado de pruebas requiere de una normativa propia e independiente, que evite la fragmentación normativa.</p> <p>Además, el entorno controlado de pruebas se vincula a otras materias de interés para la ciudad, como la activación de la economía, el posicionamiento de Madrid como referente de la innovación o el fomento del empleo, lo que aconseja la regulación de la figura como un elemento transversal.</p> <p>Igualmente, y en cuanto que esta regulación supone que los proyectos se rijan por lo dispuesto en esta ordenanza y en la autorización de acceso que establezca las condiciones y requisitos de las pruebas, se hace necesario que sea una norma reglamentaria específica la que regule su establecimiento.</p> <p><u>Alternativa 2:</u> No proceder a la elaboración de una nueva Ordenanza.</p> <p>La continuación de la situación actual, sin la regulación de un espacio controlado de pruebas, supone que los proyectos innovadores susceptibles de probarse en el ámbito urbano queden sujetos a la normativa municipal ordinaria, que puede contemplar prohibiciones o restricciones a los proyectos concretos, lo que impediría su prueba.</p> <p><u>Alternativa 3:</u> Aprobar una normativa propia e independiente.</p> <p>La creación de un entorno controlado de pruebas, exige la aprobación de una normativa propia e independiente que cree un nuevo procedimiento administrativo conducente a la obtención de una autorización de acceso por parte de los promotores de proyectos innovadores que deseen probar sus productos y servicios en la ciudad. Se evita de este modo la dispersión y fragmentación normativa, que daría lugar a la creación de múltiples procedimientos, que complicarían la ejecución y puesta en marcha de los proyectos innovadores.</p> <p>Igualmente, en cuanto que el entorno controlado de pruebas se encuentra vinculado a distintas materias de interés para la ciudad, como la activación de la economía, el posicionamiento de Madrid como referente de la innovación</p>

Información de Firmantes del Documento





	o el fomento del empleo, esto aconseja la regulación de la figura como un elemento transversal  Esta es la alternativa elegida.
<b>2. CONTENIDO</b>	
<b>Estructura de la propuesta</b>	La propuesta de ordenanza consta de veinticuatro artículos distribuidos en tres títulos, cuatro disposiciones adicionales, una disposición derogatoria y cinco disposiciones finales. Su estructura es la siguiente:  A. PREÁMBULO  B. PARTE DISPOSITIVA <ul style="list-style-type: none"> <li>• Título I. Disposiciones generales.</li> <li>• Título II. Entorno controlado de pruebas.</li> <li>• Título III. Comunicación y rendición de cuentas.</li> </ul> C. PARTE FINAL <ul style="list-style-type: none"> <li>• Disposiciones adicionales</li> <li>• Disposición derogatoria</li> <li>• Disposiciones finales</li> </ul>
<b>3. ANÁLISIS JURÍDICO</b>	
<b>Normas, Decretos y Acuerdos afectados</b>	Ordenanza de Movilidad Sostenible, de 5 de octubre de 2018.  Se deroga el título VI de la Ordenanza de Movilidad Sostenible, de 5 de octubre de 2018.
<b>4. TRAMITACIÓN</b>	
<b>Inclusión de la Propuesta en el Plan Anual Normativo</b>	SI X NO
<b>Consulta Pública Previa</b>	SI X NO



Información de Firmantes del Documento





<b>Informes recabados</b>	<p>Dirección General de Participación Ciudadana. Coordinación General de Distritos, Transparencia y Participación Ciudadana (tratamiento de datos)</p> <p>Dirección General de Costes y Gestión de Personal.</p> <p>Dirección General de la Oficina Digital (creación de procedimientos)</p> <p>Dirección General de Patrimonio (incidencia en el patrimonio)</p> <p>Dirección General de Organización y Régimen Jurídico (incidencia en la organización, competencias municipales y calidad regulatoria)</p> <p>Asesoría Jurídica</p>
<b>Fecha prevista inclusión orden del día Comisión Preparatoria</b>	FEBRERO 2023
<b>Fecha prevista inclusión orden del día Junta Gobierno</b>	FEBRERO 2023
<b>Fecha prevista trámite de alegaciones</b>	FEBRERO/MARZO 2023
<b>Fecha prevista aprobación definitiva Junta de Gobierno</b>	MARZO 2023
<b>Fechas previstas tramitación Pleno</b>	ABRIL 2023
<b>5. ANÁLISIS DE IMPACTOS</b>	
<b>Impacto competencial</b>	<p>Esta ordenanza se dicta en ejercicio de la potestad de autoorganización y al amparo dispuesto en los artículos 4.1 a), 25.2 a), b), c), d), f), g), h), i) y ñ) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local y en los artículos 2 y 40 de la Ley 22/2006, de 4 de julio, de Capitalidad y Régimen Especial de Madrid, que atribuyen competencias al Ayuntamiento de Madrid en materia de urbanismo; medio ambiente urbano; abastecimiento de agua potable a domicilio y evacuación y</p>



Información de Firmantes del Documento





	<p>tratamiento de aguas residuales; infraestructura viaria y otros equipamientos; policía local, protección civil, prevención y extinción de incendios; seguridad vial, tráfico, estacionamiento de vehículos, movilidad y transporte colectivo urbano; información y promoción de la actividad turística de interés y ámbito local; ferias, abastos, mercados, lonjas, comercio ambulante y uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones.</p>	
<p><b>Impacto organizativo</b></p>	<p>Incidencia en creación de órganos, entidades y puestos de trabajo. SI</p> <p>La aplicación de las medidas contenidas en la propuesta normativa implica la creación mediante Decreto de Alcalde, conforme a lo previsto en el artículo 76.2 del Reglamento Orgánico del Gobierno y de la Administración del Ayuntamiento de Madrid, de 31 de mayo de 2004, del Comité de Evaluación, cuyas funciones se concretarán en el estudio y el seguimiento de las solicitudes de acceso al entorno controlado de pruebas. El Comité de Evaluación estará compuesto por un presidente, un vicepresidente, un secretario y un mínimo de tres vocales, los cuales serán titulares de órganos directivos del Ayuntamiento de Madrid, con competencia en los ámbitos de aplicación de los entornos controlados de pruebas.</p> <p>Por otra parte, se prevé la creación de 3 puestos de trabajo de nivel 26 para cada una de las siguientes Direcciones Generales:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dirección General de Innovación y Emprendimiento</li> <li>- Dirección General de Gestión y Vigilancia de la Circulación</li> <li>- Dirección General de Conservación de Vías Públicas</li> </ul> <p>Incidencia en el reparto de atribuciones entre órganos. SI</p> <p>En paralelo a la tramitación de la propuesta de ordenanza se ha tramitado la modificación del acuerdo de la Junta de Gobierno de la ciudad de Madrid de organización y competencias del Área de Gobierno de Economía, Innovación y Empleo, en el sentido de añadir la promoción de la innovación en la ciudad de Madrid mediante la creación de espacios para la realización de pruebas, ensayos de investigación y experiencias piloto en vías públicas urbanas a las competencias específicas del Área Delegada de Innovación y Emprendimiento. Además, se modifican las competencias específicas de la Dirección General de Innovación y Emprendimiento añadiendo, en materia de innovación, la concesión de la autorización para la realización de pruebas, ensayos de investigación y experiencias piloto en vías públicas urbanas.</p>	
<p><b>Impacto presupuestario</b></p>	<p>Afecta sólo al Área de Gobierno proponente</p>	<p>SI NO X</p>

Información de Firmantes del Documento





	Afecta a otras Áreas de Gobierno u organismos	SI X NO
	Aplicaciones presupuestarias afectadas	Presupuesto de gastos: Aplicación presupuestaria 001/141/462.00/227.99. Aplicación presupuestaria 001/170/920.07/143.03.
	Cuantificación gastos e ingresos	Se prevé un gasto con cargo a la en la aplicación presupuestaria 001/141/462.00/227.99 de 1.186.661,52 € distribuidos en 24 meses para la creación de una oficina técnica. Se prevé un gasto con cargo a la en la aplicación presupuestaria 001/170/920.07/143.03 "Ajustes Técnicos" de 211.777,68 € por importe anual para la creación de tres puestos de trabajo nivel 26. No se prevén ingresos derivados de la ordenanza.
Impacto económico	Impacto económico directo	SI X NO Sobre la innovación y el desarrollo de nuevas tecnologías y soluciones que potencialmente pueden incorporarse a la ciudad.
	Impacto económico indirecto	SI X NO. De manera indirecta, podría afectar al proceso productivo de determinados sectores, así como en el fomento del emprendimiento y la creación de empresas y startups en la ciudad de Madrid alrededor del entorno controlado de pruebas, y de esta forma influiría en el mercado de trabajo.
Impacto de género	La norma posee relevancia de género	SI NO X
	Supone una reducción de cargas administrativas:	SI NO X
	Incorpora nuevas cargas administrativas:	SI X NO



Información de Firmantes del Documento





<b>Simplificación de procedimientos</b>	Supone una simplificación de procedimientos: SI NO X
<b>Otros impactos</b>	<p>Los que puedan derivarse de la propia naturaleza de los proyectos y las pruebas que regula, que pueden llevar implícitos impactos medioambientales (como la mejora de la calidad del aire y la eficiencia energética) y sociales (mayor bienestar social, recuperación de los espacios públicos, despliegue de nuevos servicios públicos, mejora de la accesibilidad, etc.).</p> <p>Por otro lado, el proyecto normativo puede tener impactos indirectos en la seguridad de la ciudadanía, del tráfico urbano y de las infraestructuras como consecuencia de la realización de las pruebas que regula.</p>
<b>6. EVALUACIÓN</b>	
<b>Evaluación normativa</b>	SI X NO
<b>Plazo para la evaluación normativa</b>	<p>Plazo total: 4 años</p> <p>Evaluaciones periódicas SI X NO</p> <p>Plazo/s: 4 años</p>
<b>Identificación de los objetivos a evaluar</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Incentivar la iniciativa particular de empresas, startups e innovadores en general, en el desarrollo de la ciudad mediante la participación en el entorno contralado de pruebas.</li> <li>2. Atraer y fomentar la innovación y la iniciativa empresarial a la ciudad de Madrid, involucrando a los agentes del ecosistema de innovación.</li> <li>3. Contribuir al posicionamiento estratégico global de Madrid como ciudad que impulsa la innovación.</li> <li>4. Ampliar el conocimiento sobre el efecto de las normas municipales existentes obteniendo un instrumento de evaluación de la normativa existente.</li> </ol>
<b>Herramientas de evaluación para cada objetivo.</b>	Indicadores de objetivos
<b>Herramientas de evaluación para cada impacto.</b>	Indicadores de impactos



Información de Firmantes del Documento





Información de Firmantes del Documento



FERNANDO ALBERTO HERRERO ACEBES - DIRECTOR GENERAL  
MIGUEL ÁNGEL REDONDO RODRÍGUEZ - DELEGADO AG ECONOMÍA INNOVACIÓN Y EMPLEO  
URL de Verificación: [https://servint.madrid.es/VECSV\\_WBCONSULTAINTRA/VerificarCove.do](https://servint.madrid.es/VECSV_WBCONSULTAINTRA/VerificarCove.do)

Fecha Firma: 03/02/2023 14:17:12  
Fecha Firma: 03/02/2023 14:20:07  
CSV : 1AVMPJD287IORC2A





## 2. OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA

La propuesta normativa cumple con los principios de necesidad, al estar justificada por una razón de interés general consistente en el fomento de la innovación en el ámbito urbano de la ciudad de Madrid; de eficacia, puesto que requiere de un instrumento normativo para satisfacer tal interés general, y de proporcionalidad, al introducir la regulación imprescindible para alcanzar los objetivos pretendidos. Todo ello se justifica a continuación.

### 2.1 Problemas que se pretenden resolver y situaciones que se prevén mejorar.

El proyecto de ordenanza aborda los siguientes problemas:

1. La complejidad de los trámites y la gestión administrativa que restringen la innovación y limitan la atracción de inversiones y talento.
2. El carácter estático de la normativa vigente y su desconexión con los avances técnicos y tecnológicos innovadores en el ámbito urbano.
3. La complejidad de los procedimientos administrativos que involucran a varias Áreas de Gobierno.
4. Completar el sistema municipal de evaluación de la normativa vigente, a partir de experiencias y proyectos reales.

El Ayuntamiento de Madrid ha tenido en cuenta la experiencia adquirida en la tramitación de proyectos innovadores durante los últimos años, así como las cuestiones planteadas desde el ámbito privado. En especial, el Ayuntamiento ha tomado en consideración la reciente incorporación de la figura del entorno controlado de pruebas al ordenamiento jurídico español a través de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico y de la Ley 7/2020, de 13 de noviembre, para la transformación digital del sistema financiero.

Es importante destacar la reciente aprobación de la Ley 28/2022, de 21 de diciembre, de fomento del ecosistema de las empresas emergentes, que dedica su título VI a los entornos controlados de pruebas, habilitando en el apartado primero del artículo 16 a los poderes públicos para que reglamentaria, provean a la creación de entornos controlados, por períodos limitados de tiempo, para evaluar la utilidad, la viabilidad y el impacto de innovaciones tecnológicas aplicadas a actividades reguladas, a la oferta o provisión de nuevos bienes o servicios, a nuevas formas de provisión o prestación de los mismos o a fórmulas alternativas para su supervisión y control por parte de las autoridades competentes.

En este sentido, se ha puesto de manifiesto la necesidad de adecuar el marco normativo a los avances técnicos e innovadores, tanto para prevenir la obsolescencia de las normas vigentes como para simplificar su contenido. La Ordenanza objeto de esta iniciativa permitirá crear el primer entorno controlado de pruebas de una ciudad española y consolidará a Madrid como un polo estratégico que fomenta y acoge la innovación.





Un entorno controlado de pruebas (o *regulatory sandbox*, como se denomina a esta figura a nivel internacional) consiste en un espacio seguro en el que pueden probarse y ponerse en práctica, con carácter limitado, distintos productos, servicios y proyectos innovadores. Los proyectos que ingresan en el entorno controlado de pruebas se rigen temporalmente por las normas del propio espacio seguro y no por la normativa ordinaria, que podría impedir o dificultar la realización de las pruebas y el desarrollo del proyecto.

De este modo, el entorno controlado de pruebas concede a los promotores de los proyectos un espacio real donde comprobar la viabilidad técnica de sus soluciones y obtener información para su futuro desarrollo sin verse limitados por las barreras y trabas normativas ordinarias. Por otro lado, las autoridades públicas, responsables del entorno controlado, pueden emplear la experiencia de los usuarios para decidir de mejor manera acerca de posibles modificaciones y actualizaciones del ordenamiento jurídico.

El posicionamiento de Madrid como polo estratégico para la innovación y el emprendimiento, se ve dificultado por la lentitud de los procedimientos, su complejidad y la existencia de trabas administrativas y prohibiciones a la realización de proyectos innovadores en la ciudad. Este hecho es especialmente significativo cuando el desarrollo de nuevas soluciones involucra de forma directa o indirecta a diversas Áreas de Gobierno del Ayuntamiento de Madrid. La sujeción a distintas autorizaciones y procedimientos desincentiva la actividad de las empresas, constriñe la innovación y limita la elección de Madrid como destino para la implantación y prueba de proyectos novedosos.

## 2.2. Alternativas para afrontar la situación.

Se han barajado las siguientes alternativas en caso de no llevar a cabo la aprobación de la ordenanza:

Alternativa 1: Inclusión de un entorno controlado de pruebas en cada una de las ordenanzas municipales sectoriales relacionadas con el ámbito urbano, en particular aquellas que guarden relación con alguna de las siguientes materias: sostenibilidad, economía, energía, seguridad, movilidad, accesibilidad, turismo, elementos de mobiliario urbano y de las vías y espacios públicos.

Sin perjuicio de que las distintas ordenanzas municipales pudieran incluir la posibilidad de establecer espacios de pruebas en la materia que regulen, el desarrollo, alcance y entidad del entorno controlado de pruebas requiere de una normativa propia e independiente, que evite la fragmentación normativa.

Además, el entorno controlado de pruebas se vincula a otras materias de interés para la ciudad, como la activación de la economía, el posicionamiento de Madrid como referente de la innovación o el fomento del empleo, lo que aconseja la regulación de la figura como un elemento transversal.

Igualmente, y en cuanto que esta regulación supone que los proyectos se rijan por lo dispuesto en esta ordenanza y en la autorización de acceso que establezca las condiciones y requisitos de las pruebas, se hace necesario que sea una norma reglamentaria específica la que regule su establecimiento.

### Información de Firmantes del Documento





Alternativa 2: no proceder a la elaboración de una nueva Ordenanza.

La continuación de la situación actual, sin la regulación de un espacio controlado de pruebas, supone que los proyectos innovadores susceptibles de probarse en el ámbito urbano, queden sujetos a la normativa municipal ordinaria, que puede contemplar prohibiciones o restricciones a los proyectos concretos, lo que impediría su prueba.

Alternativa 3: Aprobar una normativa propia e independiente.

La creación de un entorno controlado de pruebas, exige la aprobación de una normativa propia e independiente que cree un nuevo procedimiento administrativo conducente a la obtención de una autorización de acceso por parte de los promotores de proyectos innovadores que deseen probar sus productos y servicios en la ciudad. Se evita de este modo la dispersión y fragmentación normativa, que daría lugar a la creación de múltiples procedimientos, que complicarían la ejecución y puesta en marcha de los proyectos innovadores.

Igualmente, en cuanto que el entorno controlado de pruebas se encuentra vinculado a distintas materias de interés para la ciudad, como la activación de la economía, el posicionamiento de Madrid como referente de la innovación o el fomento del empleo, esto aconseja la regulación de la figura como un elemento transversal.

Esta es la alternativa elegida.

2.3 Motivos de interés general que justifican la aprobación.

Los fines de interés general que se persiguen con esta ordenanza son:

- Fomentar la innovación, el emprendimiento y la atracción de talento en la ciudad de Madrid.
- Mejorar el ámbito urbano en particular en las siguientes materias: sostenibilidad, economía, energía, seguridad, movilidad, accesibilidad, turismo, elementos de mobiliario urbano y de las vías y espacios públicos
- Aumentar la eficiencia de la Administración, simplificar sus trámites y procedimientos y facilitar su relación con los ciudadanos y empresas.

La creación del entorno controlado de pruebas repercute en la capacidad de la ciudad para atraer talento e inversiones relacionadas con la realización de los proyectos, así como en la consolidación de Madrid como un polo pionero y estratégico que fomenta y acelera la innovación y la investigación técnica. Se encuentra de esta manera relacionado con la promoción de la ciencia y la investigación científica y técnica en beneficio del interés general por los poderes públicos (art. 44.2 de la Constitución Española).

Información de Firmantes del Documento



#### 2.4. Objetivos perseguidos.

Con la regulación del proyecto de ordenanza se pretenden alcanzar los siguientes objetivos específicos:

1. Incentivar la iniciativa particular de empresas, startups e innovadores en general, en el desarrollo de la ciudad mediante la participación en el entorno controlado de pruebas.
2. Atraer y fomentar la innovación y la iniciativa empresarial a la ciudad de Madrid, involucrando a los agentes del ecosistema de innovación.
3. Contribuir al posicionamiento estratégico global de Madrid como ciudad que impulsa la innovación.
4. Ampliar el conocimiento sobre el efecto de las normas municipales existentes obteniendo un instrumento de evaluación de la normativa existente.

### **3. CONTENIDO DE LA PROPUESTA NORMATIVA**

#### 3.1 Estructura de la propuesta normativa.

El anteproyecto de ordenanza consta de veinticuatro artículos distribuidos en tres títulos, cuatro disposiciones adicionales, una disposición derogatoria y cinco disposiciones finales.

El título I, "Disposiciones generales", recoge el objeto de la ordenanza y el ámbito de aplicación. Este título define asimismo los conceptos generales que se emplean a lo largo de la ordenanza y fija los principios rectores del entorno controlado de pruebas, con especial incidencia en la colaboración entre las áreas de gobierno del Ayuntamiento de Madrid.

El título II, "Entorno controlado de pruebas", consta de cuatro capítulos. El capítulo I detalla el régimen jurídico aplicable al entorno controlado de pruebas, que se fundamenta en un modelo ordenanza-autorización por el que los proyectos y las pruebas concretas se registrarán, además de por las previsiones generales recogidas en la ordenanza, por una autorización. El capítulo II se refiere a la protección de los participantes en el desarrollo de las pruebas. El capítulo III regula el régimen de responsabilidad y garantías. Finalmente, el capítulo IV detalla el momento de inicio de las pruebas, así como su seguimiento por los monitores designados por el comité de evaluación.

El título III, "Comunicación y rendición de cuentas", regula las disposiciones relativas a la rendición de cuentas y evaluación del funcionamiento del entorno controlado de pruebas, así como la comunicación sobre el entorno controlado de pruebas.

La ordenanza contempla cuatro disposiciones adicionales. La primera se refiere a la colaboración con otras Administraciones públicas que hayan creado espacios controlados de pruebas o que tengan competencias para autorizar la realización de las pruebas; la segunda trata de la creación del comité de evaluación; la tercera se refiere a la protección de los datos de carácter personal; y la cuarta al uso del lenguaje no sexista.

Por otro lado, la ordenanza incluye una disposición derogatoria, que deroga el título VI de la Ordenanza de Movilidad Sostenible, de 5 de octubre de 2018.





Por último, la ordenanza incluye cinco disposiciones finales. La primera se refiere a la modificación de la Ordenanza de Atención a la Ciudadanía y Administración Electrónica, de 26 de febrero de 2019; la segunda alude al título competencial; la tercera a la utilización de los resultados de las pruebas para simplificar la regulación existente; la cuarta trata de la interpretación y desarrollo de la ordenanza; y la quinta de la publicación y entrada en vigor.

### 3.2 Resumen de los principales aspectos y de las medidas más importantes.

Los principales aspectos tratados por el proyecto normativo son los siguientes:

- **La amplitud del ámbito de aplicación:** el entorno controlado de pruebas permitirá probar proyectos en el ámbito urbano y que guarden relación con alguna de las siguientes materias: sostenibilidad, economía, energía, seguridad, movilidad, accesibilidad, turismo, elementos de mobiliario urbano y de las vías y espacios públicos. Además, dependiendo del proyecto, las pruebas se llevarán a cabo en un espacio físico o virtual. El espacio virtual será necesario cuando las pruebas supongan el uso de sistemas de información cuyo titular sea el Ayuntamiento de Madrid.
- **Los requisitos de acceso:** formulados de manera amplia, de forma que se restrinja al mínimo la responsabilidad y asunción de riesgos por parte del Ayuntamiento a la hora de seleccionar los proyectos. Los proyectos deberán ser coherentes desde un punto de vista material, innovadores, maduros y útiles para la mejora de la vida en la ciudad; los promotores, por su parte, deberán contar con las autorizaciones de otras Administraciones Públicas competentes en la materia, y los recursos económicos necesarios para poder acceder al entorno.
- **La evaluación:** efectuada por un Comité del que formarán parte todos los órganos directivos del Ayuntamiento con competencias en la materia objeto de los proyectos, asegurando que éstos se ajustan a sus criterios técnicos, y que la selección de proyectos responde al mejor interés del Ayuntamiento en su conjunto.
- **Los resultados de las pruebas:** el Ayuntamiento utilizará la información obtenida durante las pruebas para simplificar la regulación existente, eliminar barreras y duplicidades innecesarias, establecer procedimientos más ágiles y minimizar las cargas administrativas a las que se encuentran sometidas las innovaciones en el ámbito urbano. Por otra parte, el promotor del proyecto usará los resultados de las pruebas para valorar su escalado.
- **La colaboración con otras Administraciones:** se crearán sinergias y vinculaciones mediante convenios o instrumentos similares entre el Ayuntamiento de Madrid y otras Administraciones que tengan competencias para la autorización de las pruebas (p.ej., DGT o AESA) o que estén interesados en la regulación de sus propios entornos controlados de pruebas.





### 3.3. Elementos novedosos incorporados en la propuesta normativa respecto de la regulación precedente.

Los entornos controlados de pruebas suponen una figura novedosa en el ordenamiento jurídico español y, por tanto, no han sido regulados hasta el momento por ninguna entidad local.

En consecuencia, no existe normativa que sirva como antecedente directo del proyecto normativo, que tampoco sustituye a ninguna normativa municipal. No obstante, durante su redacción se ha tenido en cuenta y se ha profundizado en la estructura jurídica de los únicos precedentes disponibles, la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico y de la Ley 7/2020, de 13 de noviembre, para la transformación digital del sistema financiero, así como la mencionada Ley 28/2022, de 21 de diciembre, de fomento del ecosistema de las empresas emergentes

## 4. ANÁLISIS JURÍDICO

La propuesta de ordenanza, pese a ser novedosa en el ámbito municipal, trae causa en la normativa estatal, concretamente en la Ley 7/2020, de 13 de noviembre, para la transformación digital del sistema financiero, que regula un entorno controlado de pruebas que permita llevar a la práctica nuevos proyectos tecnológicos de innovación en el sistema financiero, dotando a las autoridades competentes, a los promotores de innovaciones de base tecnológica y a los usuarios de un espacio controlado y delimitado de pruebas, regulado por la Ley y por los protocolos que amparan la realización de una o varias pruebas de innovación financiera de base tecnológica aplicable en el sistema financiero, incluidas en un proyecto piloto. Esta Ley contempla en el artículo 4 apartado 3 que los proyectos y las pruebas propuestas dentro de tales proyectos no estarán sujetos a la legislación específica aplicable.

Asimismo, cabe citar la recientemente aprobada Ley 28/2022, de 21 de diciembre, de fomento del ecosistema de las empresas emergentes, que tiene como objeto establecer un marco normativo específico para apoyar la creación y crecimiento de empresas emergentes en España. La Ley contempla una batería de medidas de apoyo a las empresas emergentes: incentivos fiscales, medidas de atracción del talento y la inversión extranjera, facilidades en las formalidades aplicables a su constitución y cese, compra pública innovadora, mejoras en la Administración digital, medidas de fomento, ayudas y especialidades aplicables a las empresas emergentes y a su relación con las universidades. Entre las medidas de apoyo destacaremos a los efectos de esta memoria, la regulación de los entornos controlados de pruebas en el Título VI del Proyecto, determinando que los poderes públicos promoverán reglamentariamente la creación de entornos controlados, por períodos limitados de tiempo, para evaluar la utilidad, viabilidad y el impacto de innovaciones tecnológicas aplicadas a actividades reguladas, a la oferta o provisión de nuevos bienes o servicios, a nuevas formas de provisión o prestación de los mismos o a fórmulas alternativas para su supervisión y control por parte de las autoridades competentes. Es importante destacar que la Ley, en consonancia con lo mencionado





anteriormente en la Ley 7/2020, dispone en el apartado tercero del artículo 16 que “Las pruebas se regirán por las normas sobre espacios controlados de pruebas que se dicten en cada sector y los protocolos que acuerden las autoridades supervisoras y los promotores de los proyectos, sin sujeción a la legislación específica del mercado de que se trate”.

La futura Ordenanza por la que se regula el entorno controlado de pruebas de proyectos innovadores en la ciudad de Madrid supone el establecimiento del régimen jurídico de estas pruebas por primera vez no solo en el Ayuntamiento de Madrid, sino también en el resto de los municipios españoles.

Este régimen jurídico, recogido en el artículo 6 del presente proyecto normativo, supone que los proyectos y pruebas que se autoricen para acceder al espacio controlado de pruebas no estarán sujetos a la normativa municipal específica de las materias comprendidas dentro del ámbito de aplicación del anteproyecto de ordenanza recogido en el artículo 2. Esta decisión emanaría del Pleno, que, siendo el órgano competente para la aprobación de todas las normas, acordaría, mediante la aprobación de esta ordenanza, la creación de un régimen singular que permita estas excepciones de forma temporal, y con las condiciones que se establecen en la misma. Por otra parte, la autorización de acceso al espacio de pruebas no excluye la aplicación de las normas europeas, estatales o autonómicas que en cada caso resulten de obligado cumplimiento.

La responsabilidad directa por los daños ocasionados a participantes, terceras personas o al Ayuntamiento de Madrid corresponderá al promotor de las pruebas, sin perjuicio de la responsabilidad que pudiera corresponder al Ayuntamiento de Madrid, conforme a las previsiones generales sobre el régimen de responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas contenidas en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

El entorno controlado de pruebas de la futura Ordenanza permite las pruebas a las que se refiere el artículo 233 de la Ordenanza de Movilidad Sostenible, de 5 de octubre de 2018, por lo que procede la derogación del título VI de la Ordenanza de Movilidad Sostenible de 5 de octubre de 2018.

El resto de normativa municipal no se ve afectada ni requiere modificación alguna.

En paralelo a la tramitación de la propuesta de ordenanza se ha tramitado la modificación del acuerdo de la Junta de Gobierno de la ciudad de Madrid de organización y competencias del Área de Gobierno de Economía, Innovación y Empleo, en el sentido de añadir la promoción de la innovación en la ciudad de Madrid mediante la creación de espacios para la realización de pruebas, ensayos de investigación y experiencias piloto en vías públicas urbanas a las competencias específicas del Área Delegada de Innovación y Emprendimiento. Además, se modifican las competencias específicas de la Dirección General de Innovación y Emprendimiento añadiendo, en materia de innovación, la

Información de Firmantes del Documento



concesión de la autorización para la realización de pruebas, ensayos de investigación y experiencias piloto en vías públicas urbanas.

## 5. TRAMITACIÓN.

### a) Inclusión de la propuesta en el Plan Anual Normativo.

Mediante Acuerdo de la Junta de Gobierno de la Ciudad de Madrid de fecha 2 de diciembre de 2021 se ha aprobado el Plan Anual Normativo del Ayuntamiento de Madrid para el año 2022.

Dentro de este Plan Anual Normativo se encuentra incluida el presente proyecto de ordenanza.

### b) Consulta pública previa.

La consulta pública previa fue aprobada por acuerdo de la Junta de Gobierno de la Ciudad de Madrid de fecha 15 de abril y publicada en el BOAM de fecha 19 de abril de 2021.

El periodo de consulta se inició el 19 de abril de 2021 y concluyó el 3 de mayo de 2021.

En la consulta pública se sometieron seis preguntas a debate, y participaron 951 personas.

La regulación de espacios controlados de pruebas de proyectos innovadores recibió el apoyo del 78,2%. Los ámbitos más mencionados en los que se podrían autorizar pruebas fueron las formas de transporte urbano sostenible (515) y la eficiencia energética y sostenibilidad ambiental (435).

Resultado de la consulta pública accesible en:

<https://decide.madrid.es/legislation/processes/131/debate>

### c) Proceso de redacción de la propuesta normativa por el órgano directivo promotor.

La redacción del texto del anteproyecto comenzó en febrero de 2021. Se ha elaborado por el grupo de trabajo constituido por el personal técnico y jurídico de la Subdirección General de Innovación y la Secretaría General Técnica del Área de Gobierno de Economía, Innovación y Empleo.

### d) Informes preceptivos y facultativos.

- **Solicitud de observaciones a las Áreas de Gobierno y a los Distritos.** El texto del anteproyecto se remitió a todas las Secretarías Generales técnicas el 20 de diciembre de 2021 concediéndoles un plazo hasta el 21 de enero de 2022 para que por parte de las Áreas de Gobierno y de los Distritos se formularan observaciones





Si bien no forman parte del expediente normativo, se han recogido en el texto final de ordenanza muchas de las observaciones formuladas por los distintos órganos gestores, de manera que el texto resultante, que se eleva a la Junta de Gobierno para su aprobación, es un texto completo y garantista que se ajusta a las disposiciones normativas vigentes que le son de aplicación.

**-Se han recabado los informes preceptivos de los siguientes órganos:**

- Dirección General de Participación Ciudadana. Fecha: 13 de mayo de 2021.
- Coordinación General de Distritos, Transparencia y Participación Ciudadana. Fecha: 5 de agosto de 2022.
- Dirección General de Costes y Gestión de Personal. Fecha: 14 de septiembre 2022..
- Dirección General de Patrimonio. Fecha: 30 de septiembre de 2022.
- Dirección General de la Oficina Digital. Fecha: 3 de octubre de 2022.
- Dirección General de Organización y Régimen Jurídico. Fecha : 22 de noviembre de 2022.
- Asesoría Jurídica: 3 de febrero de 2023.

**e) Fechas Previstas para los diferentes trámites.**

Fecha prevista inclusión orden del día Comisión Preparatoria:	Febrero 2023
Fecha prevista inclusión orden del día Junta de Gobierno:	Febrero 2023
Fecha prevista trámite de alegaciones:	Febrero/marzo 2023
Fecha prevista aprobación definitiva Junta de Gobierno:	Marzo 2023
Fechas previstas tramitación Pleno:	Abril 2023

**6.IMPACTO COMPETENCIAL**

La competencia del Ayuntamiento de Madrid para regular el entorno controlado de pruebas se fundamenta en las potestades reglamentaria y de autoorganización previstas en Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, con el fin de desarrollar las competencias contempladas tanto en la citada ley como en la Ley 22/2006, de 4 de julio, de Capitalidad y de Régimen Especial de Madrid, y teniendo en cuenta las prescripciones de la Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas, así como en la presencia de un interés municipal inequívoco.

Esta ordenanza se dicta en ejercicio de la potestad de autoorganización y al amparo dispuesto en los artículos 4.1 a), 25.2 a), b), c), d), f), g), h), i) y ñ) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local y en los artículos 2 y 40 de la Ley 22/2006, de 4 de julio, de Capitalidad y Régimen Especial de Madrid, que atribuyen competencias al Ayuntamiento de Madrid en materia de urbanismo; medio ambiente



urbano; abastecimiento de agua potable a domicilio y evacuación y tratamiento de aguas residuales; infraestructura viaria y otros equipamientos; policía local, protección civil, prevención y extinción de incendios; seguridad vial, tráfico, estacionamiento de vehículos, movilidad y transporte colectivo urbano; información y promoción de la actividad turística de interés y ámbito local; ferias, abastos, mercados, lonjas, comercio ambulante y uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones.

## 7.IMPACTO ORGANIZATIVO

La aplicación de las medidas contenidas en la propuesta normativa implica la creación mediante Decreto de Alcalde, conforme a lo previsto en el artículo 76.2 del Reglamento Orgánico del Gobierno y de la Administración del Ayuntamiento de Madrid, de 31 de mayo de 2004, del Comité de Evaluación, cuyas funciones se concretarán en el estudio y el seguimiento de las solicitudes de acceso al entorno controlado de pruebas.

El anteproyecto de ordenanza distingue entre órgano gestor, que se ocupa de la gestión del espacio controlado de pruebas, y el órgano autorizante, que tiene atribuida la competencia para otorgar la autorización de acceso al espacio controlado de pruebas. A los efectos de una mayor eficacia administrativa y simplificación del procedimiento, el órgano gestor podría coincidir con el órgano autorizante.

Por otra parte, se requerirá la modificación de la RPT de diferentes Áreas de Gobierno para la creación de tres puestos de trabajo en las siguientes Direcciones Generales:

- Dirección General de Innovación y Emprendimiento
- Dirección General de Gestión y Vigilancia de la Circulación
- Dirección General de Conservación de Vías Públicas

### 1.La Dirección General de Gestión y Vigilancia de la Circulación

La dotación que se estima necesaria para informar los proyectos que soliciten su entrada en el entorno controlado de pruebas que afecten al ámbito competencial de esta Dirección General es de un puesto de Adjunto/a Departamento A1/A2 categoría JAB5, nivel 26.

### 2. La Dirección General de Conservación de Vías Públicas

La dotación que se estima necesaria para informar los proyectos que soliciten su entrada en el entorno controlado de pruebas que afecten al ámbito competencial de esta Dirección General es de un puesto de Adjunto/a Departamento A1/A2 categoría JAB5, nivel 26.

3.La Dirección General de Innovación y Emprendimiento. La plaza se creará en la Subdirección General de Innovación.





La dotación que se estima necesaria para apoyar a esta Subdirección General en la tramitación de las solicitudes de acceso al espacio controlado de pruebas es de un puesto de Adjunto/a Departamento A1/A2 categoría JAB5, nivel 26.

## 8.IMPACTO PRESUPUESTARIO

La propuesta normativa tiene un impacto presupuestario en el capítulo I, debido a la necesidad de modificar la relación de puestos de trabajo no solo del Área de Gobierno de Economía Innovación y Empleo, sino también del Área de Gobierno de Medio Ambiente y Movilidad, y del Área de Gobierno de Obras y Equipamientos. La dotación económica correspondiente a la creación de estos nuevos puestos que se financiará con cargo a la aplicación presupuestaria 001/170/920.07/143.03 "Ajustes Técnicos".

Para la puesta en marcha efectiva de las tareas incluidas en la presente propuesta de ordenanza es necesario la creación de 3 puestos de trabajo, cuyos costes anuales, incluidos los de seguridad social son los siguientes:

CATEGORIA	COSTE ANUAL	EFFECTIVOS	TOTAL
ADJUNTO/A DTO.	70.592,56	3	211.777,68

En el **Área de Economía, Innovación y Empleo**, la propuesta normativa también afecta al presupuesto en el capítulo IV por la contratación de un servicio de oficina técnica para la gestión y dinamización del espacio controlado de pruebas. Se prevé un importe de **1.186.661,52 €** en la aplicación presupuestaria 001/141/462.00/227.99, distribuido en 24 mensualidades.

No existe cofinanciación de otras Administraciones Públicas o de entidades privadas.

El coste del proyecto puede ser asumido con los créditos disponibles, por lo que no es necesario realizar una modificación presupuestaria, salvo en el capítulo I, debido a la necesidad de dotar económicamente los nuevos puestos que se estiman necesarios crear en la RPT de la Dirección General de Innovación y Emprendimiento, así como de la Dirección General de Gestión y Vigilancia de la Circulación y la Dirección General de Conservación de Vías Públicas.

Se cumplen los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

## 9.IMPACTO ECONÓMICO

Por la propia naturaleza del entorno controlado de pruebas, el proyecto normativo no regula un sector económico concreto de manera directa. Su impacto económico es por tanto general y transversal.





En este sentido, cabe destacar que la propuesta tiene efectos directos sobre la innovación y facilita el desarrollo de nuevas tecnologías y soluciones que potencialmente pueden incorporarse a la ciudad. De manera indirecta, estas soluciones también podrían afectar al proceso productivo de determinados sectores (automovilístico, tecnológico, digital, energético, etc.), así como en el fomento del emprendimiento y la creación de empresas y start-ups en la ciudad de Madrid alrededor del entorno controlado de pruebas.

El anteproyecto normativo tiene también efectos indirectos sobre el mercado de trabajo. El entorno controlado de pruebas permitirá ensayar, por un lado, soluciones y proyectos de tipo técnico que, en función de sus características, pueden requerir la contratación de trabajadores adicionales. Por otro lado, también se probarán nuevos modelos de negocio y servicios derivados o vinculados a los proyectos. El promotor de los proyectos, a la vista de los resultados de las pruebas, tendrá información clave para decidir si tiene sentido empresarial su implementación a mayor escala, lo que supondría la creación de empleo alrededor de los nuevos productos y servicios, que permita atraer talento proveniente de otras regiones y países.

En consecuencia, la propuesta normativa es también susceptible de influir indirectamente en la oferta de bienes y servicios, aumentándolos en beneficio de la población de Madrid.

Por otro lado, la propuesta de ordenanza prevé que el coste de los proyectos correrá a cargo del promotor, por lo que no se prevén medidas de inversión pública en los proyectos mientras se encuentren en el entorno controlado de pruebas regulado por la norma. En este sentido, el proyecto normativo sólo prevé requisitos económicos para el acceso al entorno controlado de pruebas en la forma de las garantías necesarias para salvaguardar la seguridad de personas y bienes. Tampoco se recogen limitaciones a las actividades económicas de manera directa o indirecta.

## 10. OTROS IMPACTOS

El proyecto no conlleva otros impactos distintos a los expuestos, salvo los que puedan derivarse de la propia naturaleza de los proyectos y las pruebas que regula, que pueden llevar implícitos impactos medioambientales (como la mejora de la calidad del aire y la eficiencia energética) y sociales (mayor bienestar social, recuperación de los espacios públicos, despliegue de nuevos servicios públicos, mejora de la accesibilidad, etc.).

Por otro lado, el proyecto normativo puede tener impactos indirectos en la seguridad de la ciudadanía, del tráfico urbano y de las infraestructuras como consecuencia de la realización de las pruebas que regula. La propuesta incluye las medidas necesarias para salvaguardar la seguridad de los participantes en las pruebas, los terceros y el patrimonio público y privado mediante el despliegue de regímenes de garantías, de responsabilidad, de seguimiento y de interrupción de las pruebas.

## 11. IMPACTO DE GÉNERO



La propuesta normativa no tiene ningún impacto de género.

## 12.SIMPLIFICACIÓN DE PROCEDIMIENTOS

La redacción del Anteproyecto de Ordenanza se basa en el principio de simplificación de procedimientos a la hora de regular el procedimiento administrativo y las cargas administrativas.

La regulación de un espacio controlado de pruebas supone introducir un nuevo procedimiento administrativo conducente a la obtención de una autorización de acceso por parte de los promotores de proyectos innovadores que deseen probar sus productos y servicios en la ciudad. La introducción de dicha autorización encuentra su justificación en el artículo 84 bis de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

Este artículo dispone en su apartado primero lo siguiente:

“Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo anterior, con carácter general, el ejercicio de actividades no se someterá a la obtención de licencia u otro medio de control preventivo.

No obstante, podrá exigirse una licencia u otro medio de control preventivo respecto a aquellas actividades económicas:

- a) Cuando esté justificado por razones de orden público, seguridad pública, salud pública o protección del medio ambiente en el lugar concreto donde se realiza la actividad, y estas razones no puedan salvaguardarse mediante la presentación de una declaración responsable o de una comunicación.
- b) Cuando por la escasez de recursos naturales, la utilización de dominio público, la existencia de inequívocos impedimentos técnicos o en función de la existencia de servicios públicos sometidos a tarifas reguladas, el número de operadores económicos del mercado sea limitado.”

La naturaleza del espacio controlado de pruebas, así como el carácter innovador de los proyectos que serán probados exige algún medio de control preventivo, el cual está justificado no sólo por razones de orden público y seguridad pública que no pueden salvaguardarse mediante la presentación de una declaración responsable o una comunicación, sino también porque el desarrollo de las pruebas por los promotores supone la utilización del dominio público local por lo que cabe esperar que sea limitado el número de operadores económicos del mercado, es decir, de promotores, siguiendo la terminología de la futura ordenanza.

En este caso, la autorización es el medio de intervención adecuado, siendo además una autorización propia que no deriva de ninguna obligación de una norma sectorial, ya que el ámbito de aplicación de la normativa sectorial reguladora de los sandboxes que se menciona en esta memoria no es aplicable a la administración local.

Además, se establece la obligación de utilizar un modelo normalizado y de presentar las solicitudes electrónicamente, agilizando la tramitación de los expedientes administrativos.





En cuanto a las cargas administrativas que la propuesta conlleva, se identifican las siguientes:

- Solicitud de acceso, en modelo normalizado, acompañada de los siguientes documentos:
  - a) Memoria justificativa
  - b) Estudio de seguridad y accesibilidad.
  - c) Si la prueba se realiza sobre algún producto, declaración de conformidad que acredite que reúne los requisitos de seguridad recogidos en la normativa aplicable.
  - d) Autorizaciones que exija la normativa comunitaria, estatal o autonómica de aplicación en función de la materia objeto de las pruebas o, en su caso, la justificación de no estar sujeto a dichas autorizaciones.
  - e) Documentación acreditativa de la personalidad jurídica del promotor y de su representación legal.
  - f) Certificados acreditativos de estar al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones tributarias y de Seguridad Social.
- El régimen de garantías, que incluirá un seguro de responsabilidad civil por la cuantía que se determine. En el supuesto de que el proyecto afecte a bienes o infraestructuras municipales, incluirá una garantía por la cuantía que se determine.

Por último, el plazo máximo para resolver sobre la autorización de acceso y para notificar será de 6 meses contados a partir de la fecha de publicación de la convocatoria. Transcurrido dicho plazo sin haberse dictado resolución expresa, las solicitudes se entenderán desestimadas por silencio administrativo.

### 13.EVALUACIÓN

La norma se evaluará en el plazo de cuatro años desde su entrada en vigor y de forma periódica cada cuatro años, a través de los siguientes indicadores:

OBJETIVO	INDICADOR
1. Incentivar la iniciativa particular de empresas, startups e innovadores en general, en el desarrollo de la ciudad mediante la participación	1.1.Nº de solicitudes presentadas. 1.2.Nº de solicitudes autorizadas 1.3.Nº de solicitudes autorizadas que terminan pruebas. 1.4.Nº de solicitudes revocadas.

#### Información de Firmantes del Documento





<p>en el entorno controlado de pruebas.</p>	<p>1.5. Tiempo medio de duración del procedimiento de concesión o denegación de la autorización de acceso al entorno controlado de pruebas 1.6. Tiempo medio de duración de las pruebas de los proyectos autorizados</p>
<p>2. Atraer y fomentar la innovación y la iniciativa empresarial a la ciudad de Madrid, involucrando a los agentes del ecosistema de innovación.</p>	<p>2.1 Número de actuaciones de difusión y comunicación 2.2 Acuerdos de colaboración firmados con otras entidades públicas 2.3 Número de solicitudes de proyectos autorizados en sandboxes estatales 2.4 Número de miembros de otras áreas del Ayuntamiento que participan en el Comité de Evaluación. 2.5. Número de procesos de compra pública de innovación derivadas de pruebas de tecnologías realizadas en el Sandbox 2.6 Número de convocatorias temáticas promovidas por otras áreas del Ayuntamiento</p>
<p>3. Contribuir al posicionamiento estratégico global de Madrid como ciudad que impulsa la innovación.</p>	<p>3.1 Número de publicaciones en prensa local, nacional e internacional relacionadas con el sandbox 3.2 Número de solicitudes de empresas no residentes en Madrid.</p>
<p>4. Ampliar el conocimiento sobre el efecto de las normas municipales existentes obteniendo un instrumento de evaluación de la normativa existente.</p>	<p>4.1 N° de normas municipales aprobadas o modificadas como consecuencia de la actividad del espacio controlado de pruebas.</p>



Información de Firmantes del Documento



IMPACTO	INDICADOR
Económico	E1. Productos o servicios nuevos en el mercado nacional probados en el Sandbox  E2. Creación de empleo (número de empleos creados).  E3. Atracción de inversión (€ invertidos en los proyectos desarrollados en el Sandbox)



Información de Firmantes del Documento



FERNANDO ALBERTO HERRERO ACEBES - DIRECTOR GENERAL  
 MIGUEL ÁNGEL REDONDO RODRÍGUEZ - DELEGADO AG ECONOMÍA INNOVACIÓN Y EMPLEO  
 URL de Verificación: [https://servint.madrid.es/VECSV\\_WBCONSULTAINTRA/VerificarCove.do](https://servint.madrid.es/VECSV_WBCONSULTAINTRA/VerificarCove.do)

Fecha Firma: 03/02/2023 14:17:12  
 Fecha Firma: 03/02/2023 14:20:07  
 CSV : 1AVMPJD287IORC2A





FICHA INDICADOR	
Denominación	1.1.Nº de solicitudes presentadas
Descripción	Cantidad de solicitudes recibidas en el periodo de evaluación, desagregada por el año de solicitud.
Objetivo / impacto asociado al indicador	1. Crear, regular y consolidar un entorno controlado de pruebas para proyectos innovadores en los que puedan probarse, en condiciones de seguridad, soluciones y avances innovadores a escala reducida y temporal.
Unidad de medida	Solicitud
Fórmula de cálculo	Recuento
Periodicidad	Anual
Meta	40
Fuente de información	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
Responsable	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



1AVMPJD287IORC2A

Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
Denominación	1.2.Nº de solicitudes autorizadas.
Descripción	Cantidad de solicitudes autorizadas para acceder al espacio controlado de pruebas en el periodo de evaluación, desagregada por el año de autorización.
Objetivo / impacto asociado al indicador	1. Crear, regular y consolidar un entorno controlado de pruebas para proyectos innovadores en los que puedan probarse, en condiciones de seguridad, soluciones y avances innovadores a escala reducida y temporal.
Unidad de medida	Autorización
Fórmula de cálculo	Recuento
Periodicidad	Anual
Meta	20
Fuente de información	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
Responsable	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
Denominación	1.3.Nº solicitudes autorizadas que terminan las pruebas
Descripción	Nº proyectos que terminan las pruebas en el periodo de evaluación, desagregada por año de finalización de las pruebas
Objetivo / impacto asociado al indicador	1. Crear, regular y consolidar un entorno controlado de pruebas para proyectos innovadores en los que puedan probarse, en condiciones de seguridad, soluciones y avances innovadores a escala reducida y temporal.
Unidad de medida	Proyecto terminado
Fórmula de cálculo	Recuento
Periodicidad	Anual
Meta	20
Fuente de información	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
Responsable	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
<b>Denominación</b>	1.4.Nº autorizaciones revocadas
<b>Descripción</b>	Número de autorizaciones revocadas durante el periodo de evaluación, desagregadas por el año de revocación
<b>Objetivo / impacto asociado al indicador</b>	1. Crear, regular y consolidar un entorno controlado de pruebas para proyectos innovadores en los que puedan probarse, en condiciones de seguridad, soluciones y avances innovadores a escala reducida y temporal.
<b>Unidad de medida</b>	Revocación
<b>Fórmula de cálculo</b>	Recuento
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Meta</b>	0
<b>Fuente de información</b>	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
<b>Responsable</b>	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
<b>Denominación</b>	1.5 Tiempo medio de duración del procedimiento de concesión o denegación de la autorización de acceso al entorno controlado de pruebas
<b>Descripción</b>	Respecto a las concesiones y denegaciones de autorización en el periodo de evaluación, tiempo medio transcurrido entre la fecha de presentación de las solicitudes de acceso al entorno controlado y la fecha de concesión o denegación de las autorizaciones de acceso, desagregado por año de concesión o denegación de la autorización de acceso.
<b>Objetivo / impacto asociado al indicador</b>	1. Crear, regular y consolidar un entorno controlado de pruebas para proyectos innovadores en los que puedan probarse, en condiciones de seguridad, soluciones y avances innovadores a escala reducida y temporal.
<b>Unidad de medida</b>	Día
<b>Fórmula de cálculo</b>	Media aritmética
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Meta</b>	90
<b>Fuente de información</b>	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
<b>Responsable</b>	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



1AVMPJD287IORC2A

Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
<b>Denominación</b>	1.6 Tiempo medio de duración de las pruebas de los proyectos autorizados.
<b>Descripción</b>	Respecto a los proyectos autorizados que concluyen pruebas en el periodo de evaluación, tiempo medio de duración de las pruebas desagregado por año de conclusión de las pruebas.
<b>Objetivo / impacto asociado al indicador</b>	1. Crear, regular y consolidar un entorno controlado de pruebas para proyectos innovadores en los que puedan probarse, en condiciones de seguridad, soluciones y avances innovadores a escala reducida y temporal.
<b>Unidad de medida</b>	Día
<b>Fórmula de cálculo</b>	Media aritmética
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Meta</b>	180
<b>Fuente de información</b>	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
<b>Responsable</b>	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



1AVMPJD287IORC2A

Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
Denominación	2.1 Número de actuaciones de difusión y comunicación
Descripción	Cantidad de actuaciones de difusión y comunicación relacionadas con el sandbox, realizadas en el periodo de evaluación, desagregada por el año de solicitud.
Objetivo / impacto asociado al indicador	2. Atraer y fomentar la innovación y la iniciativa empresarial a la ciudad de Madrid, involucrando a los agentes del ecosistema de innovación.
Unidad de medida	Actuación
Fórmula de cálculo	Recuento
Periodicidad	Anual
Meta	4
Fuente de información	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
Responsable	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
Denominación	2.2 Acuerdos de colaboración firmados con otras entidades públicas
Descripción	Cantidad de acuerdos de colaboración relacionados con el sandbox firmados con otras entidades públicas durante el periodo de evaluación, desagregada por el año de solicitud.
Objetivo / impacto asociado al indicador	2. Atraer y fomentar la innovación y la iniciativa empresarial a la ciudad de Madrid, involucrando a los agentes del ecosistema de innovación.
Unidad de medida	Acuerdo
Fórmula de cálculo	Recuento
Periodicidad	Anual
Meta	1
Fuente de información	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
Responsable	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
Denominación	2.3 Número de solicitudes de proyectos autorizados en sandboxes estatales
Descripción	Cantidad de solicitudes de acceso al espacio controlado de pruebas que previamente han recibido autorización de un sandbox estatal, recibidas durante el periodo de evaluación, desagregada por el año de solicitud.
Objetivo / impacto asociado al indicador	2. Atraer y fomentar la innovación y la iniciativa empresarial a la ciudad de Madrid, involucrando a los agentes del ecosistema de innovación.
Unidad de medida	Solicitud
Fórmula de cálculo	Recuento
Periodicidad	Anual
Meta	2
Fuente de información	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
Responsable	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



1AVMPJD287IORC2A

Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
<b>Denominación</b>	2.4 Número de miembros de otras áreas del Ayuntamiento que participan en el Comité de Evaluación.
<b>Descripción</b>	Número de miembros de otras áreas del Ayuntamiento (no pertenecientes al órgano gestor), que participan en el Comité de Evaluación, durante el periodo de evaluación, desagregado por años.
<b>Objetivo / impacto asociado al indicador</b>	2. Atraer y fomentar la innovación y la iniciativa empresarial a la ciudad de Madrid, involucrando a los agentes del ecosistema de innovación.
<b>Unidad de medida</b>	Persona
<b>Fórmula de cálculo</b>	Recuento
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Meta</b>	20
<b>Fuente de información</b>	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
<b>Responsable</b>	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



1AVMPJD287IORC2A

Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
<b>Denominación</b>	2.5. Número de procesos de compra pública de innovación derivadas de pruebas de tecnologías realizadas en el Sandbox
<b>Descripción</b>	Número de procesos de compra pública de innovación derivadas de pruebas de tecnologías realizadas en el Sandbox, durante el periodo de evaluación, desagregado por años.
<b>Objetivo / impacto asociado al indicador</b>	2. Atraer y fomentar la innovación y la iniciativa empresarial a la ciudad de Madrid, involucrando a los agentes del ecosistema de innovación.
<b>Unidad de medida</b>	Procesos de compra pública de innovación
<b>Fórmula de cálculo</b>	Recuento
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Meta</b>	1
<b>Fuente de información</b>	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
<b>Responsable</b>	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



1AVMPJD287IORC2A

Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
<b>Denominación</b>	2.6 Número de convocatorias temáticas promovidas por otras áreas del Ayuntamiento
<b>Descripción</b>	Número de convocatorias temáticas promovidas por otras áreas del Ayuntamiento (distintas del órgano gestor), durante el periodo de evaluación, desagregado por años.
<b>Objetivo / impacto asociado al indicador</b>	2. Atraer y fomentar la innovación y la iniciativa empresarial a la ciudad de Madrid, involucrando a los agentes del ecosistema de innovación.
<b>Unidad de medida</b>	Convocatoria
<b>Fórmula de cálculo</b>	Recuento
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Meta</b>	1
<b>Fuente de información</b>	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
<b>Responsable</b>	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



1AVMPJD287IORC2A

Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
<b>Denominación</b>	3.1 Número de publicaciones en prensa local, nacional e internacional relacionadas con el sandbox
<b>Descripción</b>	3.1 Número de publicaciones en prensa local, nacional e internacional relacionadas con el sandbox, durante el periodo de evaluación, desagregado por años.
<b>Objetivo / impacto asociado al indicador</b>	3. Contribuir al posicionamiento estratégico global de Madrid como ciudad que impulsa la innovación.
<b>Unidad de medida</b>	Publicación
<b>Fórmula de cálculo</b>	Recuento
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Meta</b>	10
<b>Fuente de información</b>	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
<b>Responsable</b>	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



1AVMPJD287IORC2A

Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
<b>Denominación</b>	E.1 Productos o servicios nuevos en el mercado nacional probados en el Sandbox
<b>Descripción</b>	Cantidad de solicitudes recibidas en el periodo de evaluación, desagregada por el año de solicitud.
<b>Objetivo / impacto asociado al indicador</b>	2. Crear, regular y consolidar un entorno controlado de pruebas para proyectos innovadores en los que puedan probarse, en condiciones de seguridad, soluciones y avances innovadores a escala reducida y temporal.
<b>Unidad de medida</b>	Solicitud
<b>Fórmula de cálculo</b>	Recuento
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Meta</b>	40
<b>Fuente de información</b>	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
<b>Responsable</b>	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



1AVMPJD287IORC2A

Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
<b>Denominación</b>	3.2 Número de solicitudes de empresas no residentes en Madrid.
<b>Descripción</b>	Número de solicitudes de acceso al espacio controlado de pruebas cuyos promotores sean empresas no residentes en la Comunidad de Madrid, durante el periodo de evaluación, desagregado por años.
<b>Objetivo / impacto asociado al indicador</b>	1. Contribuir al posicionamiento estratégico global de Madrid como ciudad que impulsa la innovación.
<b>Unidad de medida</b>	Publicación
<b>Fórmula de cálculo</b>	Recuento
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Meta</b>	5
<b>Fuente de información</b>	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
<b>Responsable</b>	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
Denominación	4.1 N° de normas municipales aprobadas o modificadas como consecuencia de la actividad del espacio controlado de pruebas
Descripción	N° de normas municipales aprobadas o modificadas durante el periodo de evaluación que contengan alguna disposición que sea consecuencia de la actividad del espacio controlado de pruebas, desagregada por el año de aprobación de la norma.
Objetivo / impacto asociado al indicador	4. Ampliar el conocimiento sobre el efecto de las normas municipales existentes obteniendo un instrumento de evaluación de la normativa existente.
Unidad de medida	Norma aprobada o modificada
Fórmula de cálculo	Recuento
Periodicidad	Anual
Meta	2
Fuente de información	Boletín Oficial del Ayuntamiento de Madrid
Responsable	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



1AVMPJD287IORC2A

Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
Denominación	E1. Productos o servicios nuevos en el mercado nacional probados en el Sandbox
Descripción	Productos o servicios nuevos en el mercado nacional probados en el Sandbox, durante el periodo de evaluación, desagregado por el año de finalización de las pruebas.
Objetivo / impacto asociado al indicador	Impacto económico
Unidad de medida	Producto o servicio
Fórmula de cálculo	Recuento
Periodicidad	Anual
Meta	5
Fuente de información	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
Responsable	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
Denominación	E2. Creación de empleo (número de empleos creados).
Descripción	Creación de empleo (número de empleos creados) tras la realización de las pruebas por parte de los promotores de proyectos autorizados para acceder al sandbox, durante el periodo de evaluación, desagregado por años.
Objetivo / impacto asociado al indicador	Impacto económico
Unidad de medida	Puesto de trabajo
Fórmula de cálculo	Recuento
Periodicidad	Anual
Meta	20
Fuente de información	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
Responsable	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



Información de Firmantes del Documento





FICHA INDICADOR	
<b>Denominación</b>	E2. Atracción de inversión (€ invertidos en los proyectos desarrollados en el Sandbox)
<b>Descripción</b>	Atracción de inversión (€ invertidos en los proyectos desarrollados en el Sandbox) tras la realización de las pruebas), durante el periodo de evaluación, desagregado por años.
<b>Objetivo / impacto asociado al indicador</b>	Impacto económico
<b>Unidad de medida</b>	Euro
<b>Fórmula de cálculo</b>	Recuento
<b>Periodicidad</b>	Anual
<b>Meta</b>	2.000.000 €
<b>Fuente de información</b>	Sistema de seguimiento del entorno controlado de pruebas y sistema de información de la propia Dirección General de Innovación y Emprendimiento
<b>Responsable</b>	Dirección General de Innovación y Emprendimiento



1AVMPJD287IORC2A

*Firmado electrónicamente*

EL DIRECTOR GENERAL DE  
INNOVACIÓN Y EMPRENDIMIENTO

Fernando Herrero Acebes

*Firmado electrónicamente*

EL DELEGADO DEL ÁREA DE GOBIERNO DE  
ECONOMÍA, INNOVACIÓN Y EMPLEO

Miguel Ángel Redondo Rodríguez

Información de Firmantes del Documento

