

RESOLUCIÓN DE 12 DE SEPTIEMBRE DE 2019 DE LA INTERVENCIÓN GENERAL DEL AYUNTAMIENTO DE MADRID POR LA QUE SE MODIFICA EL PLAN ANUAL DE CONTROL FINANCIERO PARA EL EJERCICIO 2019.

La Intervención General del Ayuntamiento de Madrid, al amparo de lo dispuesto en los artículos 213 y 220 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (en adelante TRLRHL), ejerce el control interno de la gestión económica y financiera del sector público local, con plena autonomía a través de las modalidades de función interventora, control financiero y control de eficacia.

En desarrollo del sistema de funciones que le atribuye el TRLRHL y de conformidad con el artículo 31 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local (en adelante RD 424/2017), corresponde a la Intervención General la elaboración y, en su caso, modificación del Plan Anual de Control Financiero que incluirá todas aquellas actuaciones cuya realización por este órgano de control deriven de una obligación legal y las que anualmente se seleccionen sobre la base de un análisis de riesgos consistente con los objetivos que se pretendan conseguir, las prioridades establecidas para cada ejercicio y los medios disponibles.

El Plan de Anual de Control Financiero del ejercicio 2019, aprobado por resolución de 29 de enero de 2019 de la Intervención General del Ayuntamiento de Madrid, constituye el marco de planificación y programación general de las actuaciones de control financiero a realizar por la Intervención General del Ayuntamiento de Madrid durante el ejercicio 2019 con respecto a la actividad económico-financiera llevada a cabo en el sector público municipal sometidas tanto a la modalidad de control permanente como de auditoría pública.

De conformidad con la Proposición nº 2019/8000810, presentada por el concejal don Francisco Javier Ortega Smith-Molina, Portavoz del Grupo Municipal VOX, aprobada en la sesión plenaria de 29 de julio de 2019, se modifica el Plan Anual de Control Financiero para el ejercicio 2019 con respecto a la actuación de control financiero permanente nº6 "Subvenciones. Concesión Directa 2017/2018", recogida en los apartados 4.2 y 4.7 del Plan, ampliándose el ámbito temporal al ejercicio 2016.

De acuerdo con lo anteriormente expuesto y en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 31 del RD 424/2017, esta Intervención General dispone:

Primero.- Modificación del Plan Anual de Control Financiero para el ejercicio 2019.

Se aprueba la modificación de los apartados 4.2 y 4.7 del Plan Anual de Control Financiero para el ejercicio 2019 que figura como Anexo en la presente Resolución ampliándose el ámbito temporal de la actuación de control financiero permanente nº6 sobre la concesión directa de subvenciones.



Segundo.- Transparencia.

La presente modificación del Plan así como los resultados obtenidos de la ejecución de los controles financieros y recogidos en los informes serán objeto de publicación en el Portal de Transparencia en cumplimiento de lo previsto en el art. 6.2 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.



ANEXO



PLAN ANUAL DE CONTROL FINANCIERO PARA EL EJERCICIO 2019

ÍNDICE

1.- OBJETIVOS GENERALES DEL PLAN ANUAL DEL CONTROL FINANCIERO.....	5
2.- ÁMBITO OBJETIVO Y SUBJETIVO DE LOS CONTROLES FINANCIEROS.	5
2.1. Control Financiero Permanente.	5
2.2. Auditoría Pública.	6
2.3. Mapa del Control Financiero del Sector Público Municipal.....	8
3.- CRITERIOS PARA LA IDENTIFICACIÓN DE RIESGOS Y ASIGNACIÓN DE PRIORIDADES EN LA SELECCIÓN DE LAS ACTUACIONES INCLUIDAS EN EL PLAN ANUAL.	8
4.- ACTUACIONES DE CONTROL PERMANENTE PARA EL EJERCICIO 2019.....	11
4.1. Área de Contratación y Gastos Corrientes.	11
4.2. Área de Subvenciones y Ayudas Públicas.	11
4.3. Área de Ingresos.....	12
4.4. Auditorías operativas.	13
4.5. Otros Controles Financieros Permanentes.	13
4.6. Alcances temporales de los controles financieros permanentes.....	14
4.7. Resumen de Actuaciones de Control Financiero Permanente.	14
5.- AUDITORÍAS PÚBLICAS PARA EL EJERCICIO 2019.....	14
5.1. Criterios específicos para la identificación de riesgos y asignación de prioridades.	14
5.2. Objetivos Generales de las Auditorías Públicas.	16
5.3. Objetivos Específicos de las Auditorías Públicas.	16

PLAN ANUAL DE CONTROL FINANCIERO 2019

1.- OBJETIVOS GENERALES DEL PLAN ANUAL DEL CONTROL FINANCIERO.

El artículo 31 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local (en adelante RD 424/2017), establece que *corresponderá a la Intervención General la elaboración del Plan Anual de Control Financiero que incluirá todas aquellas actuaciones cuya realización por este órgano de control deriven de una obligación legal y las que anualmente se seleccionen sobre la base de un análisis de riesgos consistente con los objetivos que se pretendan conseguir, las prioridades establecidas para cada ejercicio y los medios disponibles.*

El Plan Anual deberá recoger las actuaciones de control permanente y auditoría pública a realizar durante el ejercicio teniendo como objetivo complementar las actuaciones realizadas en la modalidad de función interventora garantizando un modelo de control eficaz que permita alcanzar a la totalidad de la actividad económico financiera desarrollada en el sector público municipal.

Con independencia de la modalidad del control financiero a realizar, permanente o auditoría pública, y sobre la entidad sobre la que se ejerza, su finalidad podrá versar bien sobre la verificación de la regularidad o el cumplimiento de las actuaciones desarrolladas conforme a la normativa que le sea de aplicación, o bien sobre la adecuación de dichas actuaciones a los principios de buena gestión financiera, incluyendo el control de eficacia. Estas finalidades generales podrán tener a su vez un carácter permanente, es decir, realizarse de forma sistemática para las áreas económico financieras determinadas, o podrán ser coyunturales, motivadas por cambios normativos, cambios estructurales u organizativos, u otras causas.

2.- ÁMBITO OBJETIVO Y SUBJETIVO DE LOS CONTROLES FINANCIEROS.

2.1. Control Financiero Permanente.

El RD 424/2017, en el apartado 2 del artículo 29, define el control financiero permanente como la comprobación, de forma continua, de que el funcionamiento de la actividad económico-financiera del sector público local se ajusta al ordenamiento jurídico y a los principios generales de buena gestión financiera, con el fin último de mejorar la gestión en su aspecto económico, financiero, patrimonial, presupuestario, contable, organizativo y procedimental.

El Plan de control financiero permanente de la Intervención General del Ayuntamiento de Madrid para el ejercicio 2019 incluye las actuaciones a realizar respecto a la actividad económico-financiera llevada a cabo en el Ayuntamiento de Madrid, en sus Organismos Autónomos y en los Consorcios adscritos que están sometidos a esta modalidad de control.

Las actuaciones de control incluidas en el Plan para 2019 tienen como objetivos:

- a) La verificación del cumplimiento de la normativa y procedimientos aplicables a los aspectos de la gestión económica a los que no se extiende la función interventora.
- b) El seguimiento de la ejecución presupuestaria y verificación del cumplimiento de los objetivos asignados.
- c) La comprobación de la planificación, gestión y situación de la tesorería.
- d) El análisis de las operaciones y procedimientos, con el objeto de proporcionar una valoración de su racionalidad económico-financiera y su adecuación a los principios de buena gestión, a fin de detectar sus posibles deficiencias y proponer las recomendaciones en orden a la corrección de aquéllas.
- e) La verificación mediante técnicas de auditoría de que los datos e información con trascendencia económica proporcionadas por los órganos gestores como soporte de la información contable, reflejan razonablemente las operaciones derivadas de su actividad.

El RD 424/2017, en el apartado 5 del artículo 3, establece que el control financiero de subvenciones y ayudas públicas se ejercerá de acuerdo a lo establecido en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones. A este respecto, de conformidad con el apartado 2 del artículo 82 del Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, los controles financieros de subvenciones y ayudas públicas se ejercerán en el ámbito de los controles financieros permanentes con los alcances establecidos en el presente Plan.

2.2. Auditoría Pública.

El RD 424/2017, en el apartado 3 del artículo 29, define la auditoría pública como la verificación, realizada con posterioridad y efectuada de forma sistemática, de la actividad económico-financiera del sector público local, mediante la aplicación de los procedimientos de revisión selectivos contenidos en las normas de auditoría e instrucciones que dicte la Intervención General de la Administración del Estado.

Conforme a lo establecido en el artículo 29.3 del RD 424/2017, la auditoría pública engloba las siguientes modalidades:

a) Auditoría de cuentas.

La auditoría de cuentas tiene por objeto la verificación relativa a si las cuentas anuales representan en todos los aspectos significativos la imagen fiel del patrimonio, de la situación financiera, de los resultados de la entidad y, en su caso, la ejecución del presupuesto de acuerdo con las normas y principios contables y presupuestarios que le son de aplicación y contienen la información necesaria para su interpretación y comprensión adecuada.

Conforme a lo dispuesto en la Disposición Transitoria Única del RD 424/2017, las auditorías de cuentas deberán realizarse con respecto a los Organismos Autónomos y los Consorcios adscritos al Ayuntamiento de Madrid a partir del 2020 en relación con las cuentas del ejercicio 2019.

Sin perjuicio de lo anterior, las cuentas anuales y, en su caso, el informe de gestión de las sociedades mercantiles municipales dependientes que estén sometidas a la obligación de auditarse, de conformidad con el artículo 263 del Real Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Sociedades de Capital (TRLSC) deberán ser revisadas por auditor de cuentas en el marco de los contratos suscritos por estas empresas con las firmas de auditoría o auditores de cuentas privados.

Asimismo, si bien el RD 424/2017 no refleja de forma taxativa la obligatoriedad de realizar por la Intervención General las auditorías de cuentas de las sociedades mercantiles referidas en el párrafo anterior, esto no obsta a que deba excluirse del análisis previo de riesgos y su posible realización por este órgano de control dado que el *concepto de riesgo debe ser entendido como la posibilidad de que se produzcan hechos o circunstancias en la gestión sometida a control susceptibles de generar incumplimientos de la normativa aplicable, falta de fiabilidad de la información financiera e inadecuada protección de los activos.*

b) Auditorías públicas de cumplimiento y operativas.

Esta tipología de auditorías se realizará con respecto a las sociedades municipales dependientes, con el fin último de valorar y proponer las mejoras oportunas en la gestión económica, financiera, patrimonial, presupuestaria, contable, organizativa y procedimental.

La auditoría de cumplimiento tendrá como objetivos la verificación de que los actos, operaciones y procedimientos de gestión económico-financiera se han desarrollado de conformidad con las normas que les son de aplicación.

La auditoría operativa tendrá como objeto el examen sistemático y objetivo de las operaciones y procedimientos de una organización, programa, actividad o función pública, con el objeto de proporcionar una valoración independiente de su racionalidad económico-financiera y su adecuación a los principios de la buena gestión, a fin de detectar sus posibles deficiencias y proponer las recomendaciones oportunas en orden a la corrección de aquéllas.

Adicionalmente a las auditorías de cuentas anuales a realizar por las firmas de auditoría, según lo expuesto en el apartado anterior, el Plan Anual incluye auditorías públicas combinadas con el objeto de verificar tanto:

- El cumplimiento de las actuaciones realizadas por las sociedades mercantiles dependientes del Ayuntamiento de Madrid, sobre las áreas en las que se han identificado y evaluado riesgos de especial relevancia, son conforme a las normas que les sean de aplicación.
- Adecuación de las actuaciones realizadas por las sociedades mercantiles a los principios de buena gestión.

2.3. Mapa del Control Financiero del Sector Público Municipal.

Sector Público Municipal			CF		
Forma Jurídica	Denominación	Nº	A.Ctas*	A.Cump y Operativas	CFP
Entidad Local: Municipio	Ayuntamiento de Madrid	1			✓
Organismos Autónomos:	Informática Ayuntamiento Madrid	5	✓		✓
	Agencia para el Empleo de Madrid		✓		✓
	Agencia Tributaria de Madrid		✓		✓
	Madrid Salud		✓		✓
	Agencia de Actividades del Ayuntamiento de Madrid		✓		✓
Consortios	Consortio del Plan de Rehabilitación y Equipamiento de Teatros de Madrid	1	✓		✓
Sociedades	Empresa Municipal de Transportes de Madrid, S.A.	8	✓	✓	
	Empresa Municipal de la Vivienda y Suelo de Madrid, S.A.		✓	✓	
	Madrid Destino Cultura, Turismo y Negocio, S.A.		✓	✓	
	Empresa Municipal de Servicios Funerarios y Cementerios de Madrid, S.A.		✓	✓	
	Empresa MIXTA Municipal de Servicios Funerarios de Madrid, S.A. (en liquidación)		✓		
	Club de Campo Villa de Madrid, S.A.		✓	✓	
	MERCAMADRID, S.A.		✓	✓	
	Madrid Calle 30, S.A.		✓	✓	
TOTAL		15	14	7	7

*Las auditorías de cuentas de los Organismos Autónomos y el Consorcio serán a partir del ejercicio 2020.

3.- CRITERIOS PARA LA IDENTIFICACIÓN DE RIESGOS Y ASIGNACIÓN DE PRIORIDADES EN LA SELECCIÓN DE LAS ACTUACIONES INCLUIDAS EN EL PLAN ANUAL.

El RD 424/2017, en el apartado 2 del artículo 31, establece que el Plan Anual de Control Financiero incluirá todas aquellas actuaciones *que anualmente se seleccionen sobre la base de un análisis de riesgos consistente con los objetivos que se pretendan conseguir, las prioridades establecidas para cada ejercicio y los medios disponibles.*

Para la asignación de prioridades y la selección de las actuaciones incluidas en el Plan Anual de Control Financiero a realizar durante el ejercicio 2019, se han identificado riesgos utilizando criterios cuantitativos y cualitativos conforme a los siguientes aspectos:

- Áreas de la actividad económico financiera.
- Alcances de los controles realizados a través de sus distintas variantes.
- Tipología de la entidad.
- Identificación de riesgos generales.
- Impacto y frecuencia.
- Finalidad de la actuación.
- Determinación de los objetivos de las actuaciones.

Áreas de la actividad económico financiera:

Se han identificado las siguientes áreas de la actividad económico-financiera a efectos de delimitar el ámbito de las actuaciones de los controles:

- Contratación y gastos corrientes.
- Subvenciones y ayudas públicas.
- Ingresos.
- Gastos de personal.
- Gestión económica y patrimonial.
- Tesorería y actividad financiera.

Alcances de los controles realizados a través de sus distintas variantes:

Atendiendo a las áreas de la actividad económico-financiera descrita en el apartado anterior, para cada una de ellas se ha identificado la modalidad y el alcance de los controles preceptivos conforme a la normativa vigente a nivel general y municipal:

Actividad Económico-Financiera	Alcances del Control					
	Previo		Concomitante		Posterior	
	Función Interventora	Control Permanente Previo	Cumplimiento	Gestión	Cumplimiento	Operativa
Contratación- Gastos Corrientes.	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Subvenciones y ayudas públicas.	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Ingresos.		✓			✓	✓
Gastos de personal.	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Gestión económica y patrimonial.	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Tesorería y actividad financiera.					✓	✓

Tipología de la entidad:

Conforme a las áreas de la actividad económico-financiera, la actuación objeto del control financiero deberá adecuarse en función de la tipología del sujeto:

- Ayuntamiento de Madrid, sujeto a: función interventora y a control financiero permanente.
- Organismos Autónomos y Consorcios, sujetos a: función interventora, control financiero permanente y auditorías de cuentas.
- Sociedades mercantiles dependientes del Ayuntamiento de Madrid, sujetas a: auditorías públicas.

Identificación de riesgos generales:

Atendiendo a los aspectos referidos en los apartados anteriores se han identificado los siguientes elementos a efectos de evaluar el riesgo:

- La tipología de los resultados que se pueden obtener de los controles internos previos, sus efectos y el alcance de las incidencias detectadas.
- Los resultados obtenidos de los controles financieros concomitantes.
- Cambios normativos, cambio en la gestión de los servicios, cambios en la estructura y organización.
- Externalización de servicios no administrativos, descentralización o desconcentración de los servicios.
- Impacto tecnológico.
- Otros aspectos manifestados u obtenidos de fuentes diferentes a las anteriores.

Impacto y frecuencia.

El RD 424/2017, establece que *para estimar la importancia del riesgo se atenderá a la conveniencia de seleccionar controles con regularidad y rotación, evitando tanto repetir controles en actividades económico-financieras calificadas sin riesgo como que se generen debilidades precisamente por la ausencia reiterada de control.*

Con el fin seleccionar controles regulares y rotacionales para la determinación de los controles financieros incluidos en el presente Plan se ha considerado el posible impacto del área de actividad económico-financiera y la frecuencia con la que se viene controlando dicha actividad a través de las distintas modalidades de control establecidas. Para delimitar tanto el impacto como su frecuencia no se ha atendido solamente a criterios cuantitativos, evitando discriminar aquellas áreas cuya repercusión económica en el cómputo global del sector público podría ser poco significativa, sino también a criterios cualitativos, valorándose los posibles riesgos existentes en un área que si bien en cómputos globales del sector público su repercusión económica pueda ser poco significativa su impacto en el servicio pueda tener transcendencia tanto en éste como en el conjunto de servicios.

Finalidad y determinación de los objetivos de las actuaciones.

Considerando los aspectos descritos en los apartados anteriores se han asignado y determinado unas finalidades y objetivos atendiendo a los siguientes criterios:

- Finalidades permanentes o coyunturales: por un lado, consideraremos como finalidades permanentes de las actuaciones de los controles financieros el cumplimiento del área de actividad económico-financiera objeto del control a la normativa que sea de aplicación y su adecuación a los principios de buena gestión y, por otro lado, consideraremos finalidades coyunturales las producidas por causas puntuales tales como cambios normativos, estructurales, organizativos donde, para estos casos, las actuaciones de control adecuarán sus objetivos conforme a estos fines.

- Determinación de objetivos: la determinación final de los objetivos de las actuaciones de control incluidas en el Plan Anual se ha realizado bien por decisión de la propia Intervención General en base a una identificación previa de riesgos y conforme a trayectorias anteriores, o bien atendiendo a los encargos realizados dentro del ámbito municipal.

4.- ACTUACIONES DE CONTROL PERMANENTE PARA EL EJERCICIO 2019.

4.1. Área de Contratación y Gastos Corrientes.

En relación con esta área para el ejercicio 2019 se ha tenido en cuenta lo establecido en el artículo 17 del RD 424/2017 respecto a la exención de fiscalización previa y se ha evaluado un mayor riesgo en la contratación menor y en los gastos que, de acuerdo con la normativa vigente, se hagan efectivos a través del sistema de anticipos de caja fija.

Las actuaciones incluidas en este epígrafe tendrán como objetivo la verificación del cumplimiento de la normativa y procedimientos aplicables a los aspectos de la gestión económica a los que no se extiende la función interventora y el análisis de las operaciones y procedimientos, con el objeto de proporcionar una valoración de su racionalidad económico-financiera y su adecuación a los principios de buena gestión, a fin de detectar sus posibles deficiencias y proponer las recomendaciones en orden a la corrección de aquéllas.

4.2. Área de Subvenciones y Ayudas Públicas.

La gestión de los recursos públicos a través de subvenciones y ayudas públicas se ha convertido en uno de los principales instrumentos de fomento e intervención del sector público y como tales, imprescindibles en el desarrollo de gran número de políticas públicas (Investigación y desarrollo, acción social, cooperación al desarrollo, fomento del empleo, educación, vivienda, etc.).

La creciente utilización de estos instrumentos de gestión conlleva un mayor riesgo asociado a conductas fraudulentas, siendo la masificación de la concesión de las subvenciones un elemento que agrava esta situación, al dificultar la posibilidad de que la Administración concedente efectúe un seguimiento apropiado desde de la concesión hasta el empleo efectivo de los fondos públicos a los objetivos pretendidos más allá de la comprobación documental y procedimental.

Asimismo, de conformidad con el artículo 8 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, las Administraciones públicas deberán concretar en un plan estratégico de subvenciones los objetivos y efectos que se pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles y sus fuentes de financiación, supeditándose en todo caso al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria.

Para el área de subvenciones y ayudas públicas se han considerado los siguientes criterios a efectos de identificación de riesgos y asignación de prioridades:

- Factor de riesgo ligado al nivel de fraude.
- Encargos realizados por órganos municipales, para abordar controles respecto de determinados beneficiarios en los que se aprecian riesgos específicos.
- Factores de riesgo ligados al importe de la subvención, o a la calidad del procedimiento para su concesión.

Para el ejercicio 2019, complementariamente a los controles financieros previos que ya se vienen realizando a través de las Intervenciones Delegadas y que continuarán realizándose con el mismo alcance durante este ejercicio, los objetivos determinados en las actuaciones incluidas en el Plan serán de dos tipos:

- Por un lado, sobre las actuaciones realizadas respecto a la concesión de subvenciones de forma directa durante los ejercicios 2016, 2017 y 2018 y su adecuación a los objetivos establecidos en el Plan Estratégico.
- Por otro, promover una mayor visibilidad del control con el fin de trasladar a la generalidad de beneficiarios y entidades colaboradoras la percepción de que su actuación se encuentra sometida a vigilancia por parte de los órganos de control, incluyéndose un control financiero sobre beneficiarios y entidades colaboradoras de subvenciones y ayudas públicas asociadas a determinados programas.

Las líneas que se incorporen a los Planes anuales, deberían ir sustituyendo a otras que, por haber sido objeto de reiterada ejecución en ejercicios precedentes, han logrado reducir sus niveles de riesgo.

4.3. Área de Ingresos.

Tanto el artículo 219.4 del TRLRHL como el artículo 9.1 del RD 424/2017 habilitan al Ayuntamiento de Madrid a sustituir la fiscalización previa de los derechos e ingresos de la tesorería por el control inherente a la toma de razón en contabilidad y el control posterior, mediante el ejercicio del control financiero.

A estos efectos, tanto el artículo 46 como el 47 de las Bases de Ejecución del Presupuesto General del Ayuntamiento de Madrid para el ejercicio 2019 determinan la sustitución de la fiscalización previa de derechos e ingresos y de los actos derivados de la devolución de ingresos por la inherente a la toma de razón en contabilidad.

Para la identificación de riesgos de las actuaciones determinadas en el Plan se ha tenido en cuenta:

- El impacto tecnológico que supone para la gestión de los ingresos municipales la existencia de una multiplicidad de aplicativos informáticos y su integración con los sistemas contables.
- La significatividad de las cifras existentes en contabilidad de derechos pendientes de cobro.
- La sustitución del alcance de los controles pasando de una fiscalización previa a un control inherente a la toma de razón en contabilidad así como los cambios procedimentales.

Identificados los riesgos, para el ejercicio 2019 se incluyen tres tipologías de controles financieros que tienen los siguientes objetivos:

- La integración de la información contenida en los principales aplicativos informáticos de gestión de los ingresos con los sistemas contables.
- Los saldos de derechos pendientes de cobro e ingresos pendientes de aplicación hasta el 31 de diciembre de 2014.
- El proceso de descentralización en la tramitación de la devolución de ingresos indebidos.

4.4. Auditorías operativas.

En este apartado se incluyen las actuaciones de control financiero relacionadas con el funcionamiento de la actividad económico-financiera pudiendo corresponderse con áreas distintas a las de los apartados anteriores, o bien, correspondiéndose con éstas, debido a la especificidad de los objetivos, se ha considerado oportuno incluirlas en esta tipología de actuaciones.

Para la determinación de las actuaciones incluidas en el Plan se han identificado riesgos en base a modificaciones organizativas, trayectorias anteriores y conforme a los resultados obtenidos de otros controles internos.

A este respecto para el ejercicio 2019 se incluyen las siguientes actuaciones:

- Sobre la gestión de los recursos humanos correspondientes al Cuerpo de Bomberos, que tendrá por objetivo verificar el grado de eficiencia y economía en la gestión de estos recursos humanos y de las retribuciones complementarias variables.
- Sobre la relación económico-financiera del Ayuntamiento con el Consorcio Regional de Transportes de Madrid. (Las actuaciones recogidas en este control deberán coordinarse con las determinadas en el apartado 5.3.4 del Plan)

4.5. Otros Controles Financieros Permanentes.

En este apartado se incluyen las actuaciones de control financiero correspondientes a áreas diferenciadas de las anteriores o cuyos objetivos puedan afectar al conjunto de éstas.

Las actuaciones incluidas tienen por objetivo:

- La planificación, gestión y situación de la tesorería.
- La verificación mediante técnicas de auditoría, de que los datos e información con trascendencia económica proporcionadas por los órganos gestores como soporte de la información contable, reflejan razonablemente las operaciones derivadas de su actividad.

A este respecto para el ejercicio 2019 se incluyen las siguientes actuaciones:

- Control Financiero Permanente sobre el Registro de Facturas.
- Control Financiero Permanente de la cuenta 413 "Acreedores por operaciones pendientes de aplicar al presupuesto" (desde el 1 de enero de 2019, denominada "Acreedores por operaciones devengadas").

- Control Financiero Permanente sobre la planificación y gestión de la Tesorería Municipal 2018.

4.6. Alcances temporales de los controles financieros permanentes.

El alcance temporal de las actuaciones incluidas en el presente Plan será conforme a los objetivos determinados para cada uno de ellos, no obstante, deberán procurar tener un alcance temporal que cubra hasta la fecha de su inicio, siempre que la naturaleza del correspondiente control lo permita con el objetivo de acercar la emisión de los informes a los periodos de gestión y que los resultados puedan ser objeto de un mejor aprovechamiento por los órganos gestores.

4.7. Resumen de Actuaciones de Control Financiero Permanente.

Nº Actuación	Área de Actuación	Descripción	Objetivo	Sujeto del Control
1	Contratación y otros gastos corrientes.	Contratación Menor 2015-2018.	a) y c)	Ayuntamiento de Madrid (Áreas de Gobierno y Distritos) y Organismos Autónomos.
2	Contratación y otros gastos corrientes.	Anticipos de Caja Fija 2018.	a) y c)	Ayuntamiento de Madrid (Áreas de Gobierno y Distritos) y Organismos Autónomos.
3	Ingresos.	Sobre los sistemas de gestión informática en materia de ingresos y su integración con los sistemas contables.	a), c) y d)	Ayuntamiento de Madrid (Áreas de Gobierno y Distritos) y Organismos Autónomos.
4	Ingresos.	Sobre los derechos pendientes de cobro de ejercicios cerrados e ingresos pendientes de aplicación hasta el 31/12/2014.	a), c) y d)	Ayuntamiento de Madrid (Áreas de Gobierno y Distritos) y Organismos Autónomos.
5	Ingresos.	Sobre el proceso de descentralización de las devoluciones de ingresos.	c) y d)	Ayuntamiento de Madrid (Áreas de Gobierno y Distritos) y Organismos Autónomos.
6	Subvenciones.	Concesión Directa 2016, 2017 y 2018.	a) y c)	Ayuntamiento de Madrid (Áreas de Gobierno y Distritos) y Organismos Autónomos.
7	Subvenciones.	Beneficiarios y Entidades Colaboradoras.	a) y c)	Beneficiarios y Entidades Colaboradoras.
8	Auditorías Operativas.	Gestión del Personal del Cuerpo de Bomberos del Ayuntamiento de Madrid.	a) y c)	Ayuntamiento de Madrid.
9	Auditorías Operativas.	Ayuntamiento - Consorcio Regional de Transportes de Madrid.	a) y c)	Ayuntamiento de Madrid.
10	Otros Controles Financieros.	Análisis de la Tesorería Municipal 2018.	b)	Ayuntamiento de Madrid.
11	Otros Controles Financieros.	Registro de facturas 2018.	a) y d)	Ayuntamiento de Madrid (Áreas de Gobierno y Distritos) y Organismos Autónomos.
12	Otros Controles Financieros.	Cuenta 413 2018.	a) y d)	Ayuntamiento de Madrid (Áreas de Gobierno y Distritos) y Organismos Autónomos.

a) Actuaciones sobre la verificación del cumplimiento de la normativa y procedimientos aplicables a los aspectos de la gestión económica a los que no se extiende la función interventora.

b) Actuaciones sobre la comprobación de la planificación, gestión y situación de la tesorería.

c) Actuaciones relacionadas con el análisis de las operaciones y procedimientos, con el objeto de proporcionar una valoración de su racionalidad económico-financiera y su adecuación a los principios de buena gestión, a fin de detectar sus posibles deficiencias y proponer las recomendaciones en orden a la corrección de aquéllas

d) Actuaciones sobre la verificación mediante técnicas de auditoría, de que los datos e información con trascendencia económica proporcionadas por los órganos gestores como soporte de la información contable, reflejan razonablemente las operaciones derivadas de su actividad.

5.- AUDITORÍAS PÚBLICAS PARA EL EJERCICIO 2019.

5.1. Criterios específicos para la identificación de riesgos y asignación de prioridades.

Para la identificación de riesgos en el ámbito de las auditorías públicas, sin perjuicio de los criterios descritos en el apartado 3 del Plan, se ha tenido especialmente en cuenta por un lado, la determinación y

clara definición de la tipología de auditoría consecuente con los objetivos que se pretenden alcanzar y, por otro lado, la naturaleza jurídica del sujeto auditado.

En este sentido, el RD 424/2017, en su artículo 29.3, establece tres tipologías de auditorías siendo, conforme a éstas, la metodología para la identificación del riesgo distinta:

- En el caso de las auditorías de cuentas para la identificación de riesgos y asignación de prioridades habrá que estar principalmente a la Norma Técnica de 11 de abril de 2007, sobre evaluación de la importancia relativa en las auditorías de cuentas realizadas por la Intervención General de la Administración del Estado.

Asimismo, estas auditorías se realizarán de forma preceptiva a partir del ejercicio 2020 en los Organismos Autónomos y en el Consorcio de Teatros y, en base a un análisis previo de riesgos, podrán realizarse con respecto a las Sociedades Mercantiles dependientes del Ayuntamiento de Madrid, sin perjuicio del deber de revisión de sus cuentas anuales por auditores de cuentas conforme a lo establecido en el artículo 263 del RLSC.

Por tanto, sin perjuicio de los criterios de importancia relativa recogidos en la mencionada Nota Técnica habrá que considerar como riesgo adicional la naturaleza jurídica y el régimen de control del sujeto auditado ya que, por un lado, los Organismos Autónomos y el Consorcio tienen un régimen de control previo mediante el ejercicio de la función interventora, pero no se han realizado auditorías de cuentas y, por otro lado, la Sociedades Mercantiles que, a la inversa, no disponen de un régimen de control previo, realizándose auditorías de cuentas anuales por auditores privados conforme a lo preceptuado por la normativa citada.

- Las auditorías de cumplimiento y operativas se realizarán siempre con respecto a las entidades donde no se ejerce un control permanente ni tienen un régimen de fiscalización previo, por tanto, partiendo de las finalidades y las áreas de actividad económico-financieras descritas en el apartado 3, habrá que tener en cuenta a efectos de una evaluación e identificación de riesgos:
 - a) Evaluación de los sistemas y procedimientos de control interno que tengan establecidas las Sociedades Auditadas.
 - b) Tipología de los servicios que prestan de conformidad con sus fines estatutarios.
 - c) Relevancia de las decisiones adoptadas por los órganos responsables referidas a cambios de gestión que si bien pudieran no tener un impacto directo en la actividad económico financiera de la empresa puedan provocar ineficacias o ineficiencias en la asignación de los recursos.
 - d) Otros factores manifestados u obtenidos de fuentes externas a las anteriores.

Una vez identificados y evaluados los riesgos conforme a los criterios descritos anteriores, incluidos los del apartado 3, los objetivos incluidos en las auditorías públicas a realizar en las Sociedades Mercantiles dependientes se dividen en dos:

- a) **Objetivos Generales:** comprenden las verificaciones horizontales que, con carácter general, se realizarán en las auditorías públicas de las Sociedades Mercantiles distinguiéndose dos grupos:
- **Objetivos Generales Totales:** se realizarán las verificaciones conforme a los objetivos del Plan para la totalidad de Sociedades Mercantiles dependientes del Ayuntamiento.
 - **Objetivos Generales Parciales:** se realizarán las verificaciones conforme a los objetivos del Plan para las Sociedades Mercantiles del Ayuntamiento que se determinen.
- b) **Objetivos Específicos:** comprende las verificaciones que de forma específica se han determinado en el Plan para cada una de las Sociedades Mercantiles.

5.2. Objetivos Generales de las Auditorías Públicas.

5.2.1.- Para todas las Sociedades Mercantiles:

Dentro de los objetivos pretendidos para el ejercicio 2019 con respecto a las auditorías de cumplimiento y operativas, y ante los cambios normativos producidos en el ejercicio 2018, se considera esencial verificar las actuaciones realizadas por todas las Sociedades Mercantiles en materia de contratación y su adaptación a la nueva normativa.

5.2.2.- Para las Sociedades Mercantiles con participación mayoritaria municipal/Mixtas:

Respecto a las Sociedades Mercantiles Mixtas, considerando como antecedente las contingencias derivadas del proceso de liquidación de la Empresa Mixta de Servicios Funerarios, se verificará la adecuación de las actuaciones realizadas con respecto al reparto de dividendos y la dotación de reservas desde el momento de su constitución hasta el 31 de diciembre de 2018 y la estimación de las futuras obligaciones que para el Ayuntamiento de Madrid podrían derivarse de los procesos de liquidación una vez finalizados sus periodos de duración.

Empresas	Duración	Fecha Inicio	Fecha Final
MERCAMADRID, S.A.	50 años	29/01/1982	29/01/2032
Club de Campo Villa de Madrid, S.A.	50 años	30/09/1984	31/12/2034
Madrid Calle 30 S.A.	35 años	12/09/2005	12/09/2040

5.3. Objetivos Específicos de las Auditorías Públicas.

5.3.1.- MADRID CALLE 30, S.A. (MC30)

Conforme a las salvedades incluidas en el informe de auditoría de las cuentas anuales del ejercicio 2017, emitido el 5 de marzo de 2018, por la firma de auditoría DELOITTE, S.L. en relación con las provisiones dotadas por las penalidades impuestas a la Empresa de Mantenimiento y Explotación M30, SA (EMESA) por los incumplimientos de las condiciones del contrato y las sanciones impuestas por MC30 se verificarán las actuaciones realizadas y su adecuación al cumplimiento de la normativa aplicable.

5.3.2.- CLUB DE CAMPO VILLA DE MADRID, S.A.

Adecuación de la gestión de la tesorería al cumplimiento de la normativa que le sea de aplicación y a los principios de buena gestión económico-financiera.

5.3.3.- MERCAMADRID, S.A.

Adecuación de la gestión de la tesorería al cumplimiento de la normativa que le sea de aplicación y a los principios de buena gestión económico-financiera.

5.3.4.- EMT, S.A.

Adecuación de la relación económico-financiera de la EMT con el Consorcio Regional de Transportes de Madrid al cumplimiento de la normativa que le sea de aplicación y a los principios de buena gestión económico-financiera.

(Las actuaciones recogidas en esta auditoría deberán coordinarse con las determinadas en el apartado 4.4. del Plan.)

5.3.5.- EMVS, S.A.

Adecuación de la gestión de los ingresos derivados de los arrendamientos al cumplimiento de la normativa que le sea de aplicación y a los principios de buena gestión económico-financiera.

5.3.6.- MADRID DESTINO, S.A.

Adecuación de la gestión de los patrocinios al cumplimiento de la normativa que le sea de aplicación y a los principios de buena gestión económico-financiera.

5.3.7.- EMPRESA MUNICIPAL DE SERVICIOS FUNERARIOS Y CEMENTERIOS, S.A.

Adecuación de la gestión de la contratación del mantenimiento y conservación de las instalaciones al cumplimiento de la normativa que le sea de aplicación y a los principios de buena gestión económico-financiera.