

Informe de seguimiento del cumplimiento de la Ordenanza de Transparencia en relación con la reutilización de la información del sector público (datos abiertos)

Periodo diciembre 2017 - mayo 2018

En su línea de impulso de la reutilización de la información municipal y fiel a los compromisos establecidos en la Ordenanza de Transparencia de la Ciudad de Madrid (OTCM) y el **Plan de Gobierno 2015-2019**, el Ayuntamiento de Madrid mantiene una evolución ascendente tanto en la oferta como en el uso de su información pública reutilizable.

Desde diciembre 2017 a mayo 2018 se ha continuado potenciando la política municipal de datos abiertos con la puesta en marcha de actuaciones recogidas en la OTCM y las derivadas de la adhesión de Madrid a la **Carta Internacional de Datos Abiertos** (Open Data Charter).

1. Evolución y mejora del catálogo

Las actuaciones de mejora mantienen su orientación hacia la **oferta creciente** de información pública en formato **reutilizable**, de **calidad**, y fácilmente **accesible**. Para obtener **mayor información** a lo largo del periodo se han seguido estableciendo contactos con las distintas unidades del Ayuntamiento, entre otras:

- Dirección General de Servicios de Limpieza y Residuos.
- Dirección General Sostenibilidad y Control Ambiental (Calidad del aire y control acústico).
- Dirección General de Hacienda.
- Dirección General de Relaciones con los Distritos y Cooperación Público-Social.
- Agencia para el Empleo.
- Escuela Municipal de Formación.

Para el desarrollo de estas reuniones se realiza un análisis previo de la información disponible en la unidad y la publicada, propuestas de publicación y mejora y, si es posible, una planificación para su puesta en marcha.

A continuación se exponen las novedades incorporadas en el catálogo y algunos datos de uso.

1.1 Nuevos conjuntos de datos y mejoras

El Portal de Datos Abiertos cuenta a fecha 31 de mayo de 2018 con 333 conjuntos de datos y más de 2300 ficheros descargables que superan los 4 millones de descargas



De diciembre de 2017 a mayo de 2018 se han incorporado 29 conjuntos de datos nuevos, algunos de ellos corresponden a contenidos recogidos en el Catálogo de Información Pública de Transparencia, entre otros:

- Proyecto de Presupuesto General 2018
- Declaración de bienes y actividades de los directivos, Licencias urbanísticas otorgadas, declaraciones responsables y comunicaciones previas
- Autorizaciones administrativas que permiten actuaciones urbanísticas, Consultas urbanísticas comunes y especiales
- Inspecciones de locales sujetos a la Ley de espectáculos públicos y actividades recreativas
- Inspecciones ambientales de instalaciones y actividades

Medio Ambiente, Sector Público y Transporte son los sectores que reciben más incorporaciones y mejoras.

En relación con Medio Ambiente, se está desarrollando un tarea de normalización de las estructuras de los ficheros que contempla mobiliario urbano, equipamientos de limpieza y residuos, áreas infantiles, deportivas y de mayores.

Transporte cuenta con importantes incorporaciones como:

- Tráfico Calle 30. Histórico de trabajos planificados
- Tráfico Calle 30. Histórico de incidencias y accidentes
- Aforos de tráfico en la ciudad de Madrid permanentes

- **Taxi. Flota de vehículos**

Seguridad recibe también una interesante mejora con la puesta a disposición de los siguientes conjuntos de datos:

- **Actuaciones del Cuerpo de Bomberos**
- **Actuaciones del SAMUR-Protección Civil**

1.2 Nueva sección APIs

También se ha incorporado al catálogo una nueva sección de APIs (Application Programming Interface) que facilita el acceso directo a los datos sin necesidad de descargar los ficheros. Era esta una demanda que venía reiterándose por parte de los reutilizadores del portal y un servicio imprescindible en portales de open data.



La **API REST datos.madrid.es** es un servicio abierto a cualquier usuario que pone a disposición los diferentes conjuntos de datos que publica el Ayuntamiento de Madrid. Ofrece diferentes formatos y operaciones para la consulta de más de 60 conjuntos de datos que irán incrementándose con la evolución del portal.

1.3 Nuevas fuentes de información y funcionalidades

Se continúa trabajando con las unidades gestoras e IAM para la incorporación de nuevos ficheros de datos a partir de los sistemas de información disponibles. Algunos ejemplos son:

- En relación con la plataforma **MiNT (Madrid Inteligente)**, desde marzo de 2018 se vienen publicando en datos abiertos los Avisos ciudadanos de la nueva aplicación Avisos Madrid (SIC-MiNT).
- Se ha avanzado también en la publicación de nuevos conjuntos de datos derivados de la aplicación **OCUVI (Ocupación de la Vía Pública)** con la previsión de la puesta a disposición, en una primera fase, de datos de rodajes (diario, mensual e histórico) y de circulación de camiones.



- Con la **nueva aplicación del taxi**, se han incorporado al catálogo nuevos conjuntos de datos de flota de vehículos, tarifas, suplementos, y modelos de vehículos autorizados.
- El proyecto de desarrollo de la **Infraestructura de Datos Espaciales (IDE)** del Ayuntamiento de Madrid, actualmente en marcha, va a constituir un complemento importante para el Portal de Datos Abiertos en lo que a información georreferenciada se refiere. Se está estudiando la posibilidad de integración de este Geoportal con el Portal de Datos Abiertos (<https://datos.madrid.es>) para mejorar la experiencia de uso de los futuros usuarios.

1.4 Datos de uso del portal

El análisis de descargas de ficheros refleja una evolución incremental clara en los últimos años. Con más de 4 millones de descargas acumuladas desde la puesta en marcha del Portal, en 2017 se ha registrado un incremento de descargas de más del 100% respecto a las descargas de 2016 (2.264.980 descargas con relación a 1.040.811)



La difusión que se realiza **periódicamente** del **registro reutilizadores** para fomentar la inscripción con el objeto de suscribirse al boletín de novedades del portal, sigue demostrando su efecto positivo. Actualmente son **447** las **personas registradas**.



También se continúa impulsando la visibilidad del Portal en las redes sociales a través de los perfiles de @decidemadrid y @LineaMadrid

2. Fomento de la cultura interna y externa en datos abiertos

2.1 Formación interna a otras unidades del Ayuntamiento

Durante el primer cuatrimestre de 2018 se han intensificado las actuaciones en formación interna con la impartición de las siguientes actividades contempladas en el Plan de Formación 2018:

- Dos ediciones del curso presencial "**Gestión de datos del portal de datos abiertos**", para gestores/interlocutores de datos abiertos, con más de **40 alumnos**.

2.2 Formación y difusión externa, grupos de trabajo y colaboraciones con otras instituciones, profesionales y sociedad civil

- **Mis datos, Tus datos, Nuestros datos.** Jornada organizada en febrero por Iniciativa Open Data, y dedicada al uso masivo de los datos desde diferentes perspectivas en la sociedad actual.
- **T3chfest 2018.** Es una feria de informática y nuevas tecnologías que se celebra en la Universidad Carlos III de Madrid, organizada por voluntarios y



antiguos alumnos y que año tras año se está convirtiendo en una referencia en tecnologías. El Ayuntamiento ha participado en dos eventos:

- **Jornada con institutos**, celebrada en la Universidad Carlos III. Se desarrollan talleres con 3 institutos, de formación teórica y práctica sobre Datos Abiertos. Se ha contado con la asistencia de 60 jóvenes de 4º de la ESO y de 1º de Bachiller de institutos de Griñón, Arroyo Molinos e Illescas (<https://t3chfest.uc3m.es/2018/institutos/>).
- **Hackathon**, celebrado en "La Nave" del Ayuntamiento de Madrid con la temática "datos abiertos aplicados al ámbito de la salud y el medioambiente" y utilizando datos del Ayuntamiento de Madrid (<https://t3chfest.uc3m.es/2018/hackathon/?lang=es>).
- **The Science of Today**. Jornada celebrada en abril para compartir experiencias y proyectos por parte de diversos Ayuntamientos para hacer de sus ciudades entornos más sostenibles y transparentes.

Se mantiene por parte de la Subdirección General de Transparencia la elaboración, publicación y difusión del **boletín de novedades mensual**.

Hay que destacar también la **reactivación del grupo de trabajo de datos abiertos** de la Red de Entidades Locales por la Transparencia y la Participación Ciudadana de la FEMP. En marzo de 2018, se ha iniciado una nueva actividad del grupo que cuenta entre sus impulsores con el Ayuntamiento de Madrid, con el objeto de ampliar la lista de conjuntos de datos publicables con otros 20. Cabe destacar que en los 20 conjuntos identificados en el 2017, **el Ayuntamiento de Madrid es la administración local que más conjuntos tiene actualmente publicados 19 de los 20**.

Hay que destacar como experiencia especialmente interesante la **Jornada con reutilizadores de Calidad del aire** celebrada en abril. Esta sesión se configuró como un espacio de intercambio de experiencias entre proveedores de información y reutilizadores de datos de Calidad del aire, en el que personas que habían realizado una aplicación o estudio sobre Calidad del Aire pudieron exponer su proyecto a los responsables de la información. La jornada se completó con la visita a una estación de medición cercana.

Por último, **se ha celebrado el "SAS Analytics Hackathon"** del 25 al 27 de mayo. SAS es una empresa especializada en la analítica de datos y en la predicción. La temática del hackaton ha sido "La Calidad del Aire", para lo cual se han usado los conjuntos de datos de calidad del aire y de tráfico. La colaboración en el evento por

parte de la Subdirección General de Transparencia ha consistido en la mejora de la información publicada en el Portal de Datos Abiertos, la respuesta a nuevas peticiones, el apoyo a los concursantes, una charla sobre el portal y la participación en el Jurado (https://www.sas.com/es_es/events/2018/hackathon-sas.html).

2.3 Premios de periodismo de datos y datatón

La mejora de la difusión y conocimiento entre los estudiantes y profesionales del periodismo y reutilizadores de información pública en relación con estos premios se ha puesto de manifiesto con la segunda edición de los premios.



<https://medialab-prado.github.io/datamad2017/>

Contemplados también en el Plan de Actuaciones en materia de Transparencia 2017-2019, el pasado 12 de diciembre tuvo lugar la entrega de premios Periodismo de Datos y Datatón ciudad de Madrid 2017 con interesantes proyectos ganadores.

En periodismo de datos resultaron vencedores tres trabajos relacionados respectivamente con los mejores barrios para vivir, la gentrificación, los avisos ciudadanos y el mapa de alergias de Madrid. En cuanto al Datatón, fueron las soluciones sobre el estado de la contaminación, las recomendaciones de transporte público, y la gestión del tráfico de la M30, las que resultaron premiadas.

La colaboración de MediaLab-Prado en la gestión y resultados de esta iniciativa ha facilitado su desarrollo.

3. Proyecto “Plataforma de Gobierno Abierto, Colaborativa e Interoperable” con la entidad pública empresarial de la Administración General del Estado “Red.es”.

En los últimos meses se ha realizado un esfuerzo importante trabajando conjuntamente los Ayuntamientos participantes para cerrar la elaboración de los pliegos de prescripciones técnicas. La tramitación ha corrido a cargo de Red.es, el contrato ya cuenta con adjudicatario y el arranque del proyecto está previsto durante el mes de junio.

Asimismo, desde marzo pasado se realizan reuniones semanales con los cuatro Ayuntamientos que participan en el proyecto (A Coruña, Santiago de Compostela, Zaragoza y Madrid) para asegurar el acuerdo en la identificación de los conjuntos de datos a normalizar. Hasta la fecha son 8 las reuniones monográficas las que se han celebrado.

El desarrollo del contrato va a suponer una dedicación y esfuerzo importante de gran parte del equipo de la Subdirección General de Transparencia durante el desarrollo del mismo.

4. Otros proyectos y colaboraciones

4.1 Transparencia y cartas de servicios

Se ha iniciado un proyecto de colaboración entre los equipos de Cartas de Servicios y de Transparencia con los siguientes objetivos:

- Difundir las sinergias existentes entre las cartas de servicios y la mejora de la transparencia y datos abiertos.
- Incorporar propuestas de mejora e indicadores de transparencia y datos abiertos en las cartas de servicio.

Por parte de la Subdirección General de Transparencia se han elaborado más de 10 informes de propuestas de mejora en relación con 10 cartas de servicios, que han servido de base en las revisiones anuales que realiza la Subdirección General de Calidad y Evaluación con los unidades responsables de las Cartas para establecer propuestas de mejora e incluir nuevos indicadores relativos a transparencia y datos abiertos.



4.2 Recomendaciones en materia de transparencia y datos abiertos para nuevos desarrollos informáticos

En colaboración con IAM, se ha incluido en el Formulario de Solicitud para la inclusión de proyectos en su cartera de servicios un cláusula para que en los desarrollos informáticos que se propongan por las diferentes unidades municipales se seleccione el requisito de **reutilización de información**, para garantizar la publicación en formatos abiertos, estructurados e interoperables.

4.3 Transparencia y datos abiertos e Inspección General de Servicios

Se ha tenido una primera reunión con Inspección General de Servicios para mostrarles el proyecto de transparencia y de datos abiertos y así establecer lazos de unión y sinergia entre ambas unidades.

4.4 Datos abiertos y los distritos

Se ha tenido una primera reunión con el Área de Gobierno de Coordinación Territorial y Colaboración Público-Social para impulsar el uso interno de los datos abiertos por parte de los distritos. En un primer análisis se ha detectado que actualmente existen más de 140 conjuntos de datos publicados en el portal con información de distritos. Se ha detectado una falta de conocimiento del portal por parte de los distritos. Para 2019 se va a proponer a la Escuela de Formación la inclusión de jornadas de formación sobre el portal para personal de los distritos.

5. Premios y distinciones recibidos

Dos han sido las distinciones recibidas por el Ayuntamiento de Madrid en el ámbito de los datos abiertos:



PREMIO ASEDIE
 2017
 Portal Datos Abiertos
 Ayuntamiento de Madrid

Premio ASEDIE 2017 al Portal de Datos Abiertos del Ayuntamiento de Madrid (noviembre de 2017).

El premio ASEDIE es un galardón internacional que se entrega anualmente y que tiene como finalidad reconocer a aquellas personas, empresas o instituciones que se distingan por el mejor trabajo o la mayor contribución a la innovación y desarrollo del sector Infomediario en el año en curso.

RANKING OPEN DATA 2017		
Posición	Ayuntamiento	Puntuación
1	Barcelona	12,75
	Terrassa	12,75
2	Madrid	12,25
	Santander	12,25
3	Cáceres	12
	Castellón	12

El Ayuntamiento de Madrid ha obtenido la **segunda posición en el Open Data Ranking 2017 de transparencia y datos abiertos de 8 wires**. Este informe evalúa las iniciativas Open Data en el territorio Español desarrolladas por 32 Ayuntamientos. Este informe analiza 7 aspectos clave: la usabilidad, participación, reutilización, accesibilidad, catálogo, dataset e información.

<http://8wires.io/opendataranking/?lang=es>

DATOS ABIERTOS. Resumen en cifras

Ampliación del catálogo:

	2014	2015	2016	2017	2018
Conjuntos de datos	165	228	241	311	333

Conjuntos de datos por sectores:

Los sectores que se mantienen con más información publicada son los de "Transporte", "Sector público" y "Medio ambiente". Sin embargo, destaca el incremento producido en este periodo en el sector de "Urbanismo e Infraestructuras".

Conjuntos de datos por sector	2015	2016	2017	2018
Medio ambiente	11	12	32	35
Sector público	36	38	51	58
Transporte	52	54	56	59
Urbanismo e infraestructuras	23	18	25	30

Formatos reutilizables:

En cuanto a formatos, se ha hecho un esfuerzo por parte de IAM con la introducción de algunos adicionales, como el JSON, muy valorado en datos abiertos:

N Dataset/formato	2018 (a 31-05-2018)
CSV	227
XLS	171
XML	95
GEO	89
RDF	66
JSON	66
API	65
SHP	24
TXT	24
KML	9
KMZ	8
ZIP	8
RSS	4
WMS	1
GPX	1

Utilidad de la información:

Queda reflejada en varios parámetros: descargas de información (más de 4.000.000 descargas realizadas), los productos que se han realizado con la información publicada y el incremento de las noticias de periodismo de datos desde la puesta en marcha del portal en 2014.

También es destacable el número de personas inscritas en el registro de reutilizadores:

	2014	2015	2016	2017	2018 (a 31-05-2018)
Reutilizadores registrados	0	13	38	344	447

DATOS ABIERTOS. Nuevos conjuntos de datos

(diciembre 2017 - mayo 2018)

- Agenda Madrid Innovación y ciudad inteligente
- Taxi. Flota de vehículos
- Presupuestos municipales. Proyecto de Presupuesto General 2018
- Mobiliario urbano. Mesas
- Aforos de tráfico de la Ciudad de Madrid no permanentes
- Ruta de las Meninas en Madrid
- Red de datos del Ayuntamiento de Madrid
- Tráfico Calle 30. Histórico de trabajos planificados
- Tráfico Calle 30. Histórico de incidencias y accidentes
- Declaración de bienes y actividades de los directivos del Ayuntamiento de Madrid
- Licencias urbanísticas otorgadas, declaraciones responsables y comunicaciones previas
- Autorizaciones administrativas que permiten actuaciones urbanísticas en suelo de dominio público
- Consultas urbanísticas comunes y especiales
- Presupuestos municipales prorrogados del 2017 para el 2018
- Tipos de residuos y donde depositarlos
- Aforos de tráfico en la ciudad de Madrid permanentes
- Puntos Limpios de Proximidad
- Plan de formación del Ayuntamiento de Madrid 2018 de empleados públicos
- Contenedores de aceite vegetal usado
- Relación de Puestos de Trabajo (RPT) del Ayuntamiento de Madrid y Organismos Autónomos 2018



- Red topográfica de Madrid
- Encuesta de satisfacción a usuarios de la Oficina de Objetos Perdidos 2017
- Concejales del Ayuntamiento de Madrid desde 1979
- Inspecciones de locales sujetos a la Ley de espectáculos públicos y actividades recreativas
- Relación de Puestos de Trabajo (RPT) del Ayuntamiento de Madrid y Organismos Autónomos 2017 (14 de noviembre 2017)
- Actuaciones del Cuerpo de Bomberos
- Actuaciones del SAMUR-Protección Civil
- Inspecciones ambientales de instalaciones y actividades